

УДК 336.24
JEL: F13, K34, H57

БАК 5.2.5. Мировая экономика
БАК 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Михаил Ильич Кравченко¹

Светлана Владимировна Чернобаева²

¹Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы», Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, 283015, г.о. Донецк, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163-а, e-mail: mikhailcravchenko@yandex.ru

²Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы», Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, 283015, г.о. Донецк, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163-а, e-mail: s_v_ch_13@mail.ru

Аннотация. Обосновано усиление роли правового регулирования государственного управления в таможенной сфере в целях эффективного использования внешнеэкономического фактора в национальном экономическом развитии. Обосновывается усиление регулирующей роли таможенной системы в обеспечении реализации национальных интересов, и, в частности, в обеспечении устойчивого и безопасного экономического развития страны, необходимость совершенствования правового регулирования государственного управления в таможенной сфере. Выявлена необходимость развития таможенного регулирования в направлении как усиления тарифной и нетарифной защиты национальных интересов в связи с изменившейся географической и товарной структурой внешнеэкономического взаимодействия государства, так и соответствия мировым стандартам, способствующим упрощению внешнеэкономического взаимодействия и развития взаимовыгодной международной экономической интеграции страны. Исследование подчёркивает, что целью регулирования правоотношений в таможенной сфере является создание организационно-правового механизма реализации сбалансированной системы интересов участников таможенных правоотношений.

Ключевые слова: внешнеэкономическая политика, таможенные органы, таможенные правоотношения, интересы участников правоотношений, правовое регулирование, таможенные процедуры, таможенная безопасность.

Информация о финансировании: исследование выполнено в рамках фундаментальной научно-исследовательской работы «Условия и инструментарий развития внешнеэкономической деятельности основных сфер и отраслей народного хозяйства: организационно-институциональный и социально-экономический аспекты» (регистрационный номер НИОКТР 124012500447-8) за счёт субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год.

Для цитирования: Кравченко М.И., Чернобаева С.В. Правовое регулирование государственного управления в сфере таможенных правоотношений. Государственное управление и право. 2024. № 4(04). С. 248-262.

LEGAL REGULATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF CUSTOMS RELATIONS

Mikhail Ilyich Kravchenko¹
Svetlana Vladimirovna Chernobaeva²

¹Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Donetsk Academy of Management and Public Administration", Russian Federation, Donetsk People's Republic, 283015, Donetsk city district, Donetsk, Chelyuskintsev str., 163-a, e-mail: mikhailcravchenko@yandex.ru

²Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Donetsk Academy of Management and Public Administration", Russian Federation, Donetsk People's Republic, 283015, Donetsk city district, Donetsk, Chelyuskintsev str., 163-a, e-mail: s_v_ch_13@mail.ru

Abstract. The article substantiates the strengthening of the role of legal regulation of public administration in the customs sphere in order to effectively use the foreign economic factor in national economic development. The article substantiates the strengthening of the regulatory role of the customs system in ensuring the implementation of national interests, and in particular, in ensuring sustainable and safe economic development of the country, the need to improve the legal regulation of public administration in the customs sphere. The article reveals the need to develop customs regulation in the direction of both strengthening tariff and non-tariff protection of national interests in connection with the changed geographical and commodity structure of foreign economic interaction of the state, and compliance with international standards that facilitate the simplification of foreign economic interaction and the development of mutually beneficial international economic integration of the country. The study emphasizes that the purpose of regulating legal relations in the customs sphere is to create an organizational and legal mechanism for the implementation of a balanced system of interests of participants in customs legal relations.

Keywords: foreign economic policy, customs authorities, customs legal relations, interests of participants in legal relations, legal regulation, customs procedures, customs security.

Financing information: the research was carried out within the framework of the fundamental research work "Conditions and tools for the development of foreign economic activity in the main spheres and branches of the national economy: organizational, institutional and socio-economic aspects" (R&D registration number 124012500447-8), due to a subsidy for financial support of the fulfillment of the state task for the provision of public services (performance of works) for 2024.

For citation: Kravchenko, M.I. Chernobaeva, S.V. (2024). Legal regulation of public administration in the sphere of customs legal relations. Public administration and law, 4(04), 248-262.

ВВЕДЕНИЕ

Функции государства выражают социальную природу государства и развиваются параллельно с развитием последнего. Приоритетность тех или иных функций государства, обеспечивающих поступательное развитие общества, определяется

многими факторами. Современная внешнеэкономическая и политическая обстановка, в которой функционирует Россия, делает акцент на обеспечении устойчивого экономического роста на основе новых технологий в контексте укрепления экономической безопасности.

Путь современной России по укреплению экономической безопасности в её социально-экономическом развитии изложен в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, которая «составляет основу для формирования и реализации государственной политики в области обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях» [1].

Таможенная система играет ключевую роль в обеспечении устойчивого экономического роста на основе новых технологий и в укреплении экономической безопасности, поэтому в условиях турбулентного мирового контекста всё более актуальной становится проблема совершенствования организационно-правовых механизмов её эффективного функционирования с точки зрения заявленных целей. Создание развитой и эффективной системы правового регулирования таможенного государственного администрирования в рамках таможенных правоотношений является одной из важнейших составляющих обеспечения благоприятных условий для интеграции национальной экономики в систему мирового разделения труда в целях эффективного использования внешнеэкономического фактора в развитии национальной экономики. Правильно развитая таможенная инфраструктура, в том числе правовая, является надёжным фактором повышения эффективности государственного администрирования в рамках таможенных правоотношений и обеспечения безопасного экономического роста за счёт создания конкурентоспособного

национального рынка, адекватного уровня занятости и социальной защищённости. Многие исследователи проявляют научный интерес к вопросам правового регулирования государственного администрирования в рамках таможенных правоотношений в России и в мире в целом. Поэтому доктор юридических наук С.О. Шохин, исследуя проблемы научного осмысления таможенных правоотношений, отмечает отсутствие единого понимания места таможенного права в правовой системе России и предлагает говорить о комплексном характере таможенного права, поскольку последнее, в отличие от таможенного законодательства, «включает в себя нормы иных отраслей законодательства, таких как финансовое (бюджетное, налоговое, банковское, страховое, валютное), административное, уголовное, гражданское, а также в свете процессов интеграции конституционного (государственного) и международного права» [1, с. 2]. Таможенное законодательство, по мнению Шохина С.О., охватывает более узкий круг таможенных правоотношений и заключается в правовом регулировании «отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, их перевозкой по таможенной территории под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, таможенным контролем, уплатой таможенных пошлин, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, осуществляющими права владения, пользования

и распоряжения указанными товарами» [1], отмечается также ряд других принципиальных вопросов таможенного права, требующих обсуждения и разрешения: сложность как структуры таможенного законодательства, так и сложность структуры нормативного материала, множественность ссылок на нормативные акты, в том числе ведомственные, отсутствие в российском законодательстве закреплённого понятия «таможенные платежи», отсутствие компетентного органа по обеспечению соблюдения таможенных правил и норм таможенного законодательства [1, с. 3-7].

Чермянинов Д.В., исследуя таможенное законодательство и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации, приходит к выводу, что таможенное право должно быть комплексной и самостоятельной отраслью российского права [2, с. 80], при этом определяя состав таможенных правоотношений и подчёркивая особенность таких отношений, которая заключается в том, что «таможенные правоотношения всегда остаются в сфере компетенции органов исполнительной власти одного государства. По этой причине международные таможенные правоотношения невозможны» [2, с. 83]. Михеева О.Н. при рассмотрении вопросов правового регулирования правоотношений в Евразийском экономическом союзе отмечает, что на едином таможенном пространстве отсутствует единая таможенная политика и решение этой проблемы обеспечивают таможенные органы Российской Федерации, при этом подчёркивается отсутствие

законодательного закрепления понятия таможенной политики, но которая, согласно законодательству Российской Федерации, должна способствовать реализации торговой политики, которая закреплена в законе и разрабатывается не в противоречии с нормами международного права и международными договорными обязательствами Российской Федерации, а её реализация осуществляется с использованием методов государственного регулирования, в том числе таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; с помощью запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью и мер экономического и административного характера, предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [3, с. 90]. Определяя таможенную политику как «движущий механизм, обеспечивающий реализацию методов торговой политики», Михеева О.Н. приводит принципы таможенной политики и содержание её основных направлений [3, с. 91-93]. Горина М.В. и Трунина Е.В., отмечая важную роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности, обращают внимание на отсутствие прямой нормативной классификации таможенных органов как силовых структур Российской Федерации, в то время как в других государствах – членах Евразийского экономического союза имеется прямое закрепление в основных документах по таможенному делу или в

законодательстве о полицейской службе [4, с. 3]; «рост таможенных преступлений экономического характера», что требует совершенствования полицейской деятельности таможенных органов, совершенствования правового регулирования таможенных отношений на единой таможенной территории Евразийского экономического союза [4, с. 6]. Матвиенко Г.В., исследуя международные и внутригосударственные акты, приходит к выводу, что «ключевой функцией государственного управления таможенным делом является обеспечение экономической безопасности и подчёркивает необходимость «обозначения данной функции государственного управления как специальной в Положении о Федеральной таможенной службе» [5, с. 9], что, по его мнению, приведёт к упрощению алгоритма восприятия стратегических документов национальной безопасности, границ полномочий по её обеспечению и направлений взаимодействия с зарубежными органами. Коварда В.В. и Лаптев Р.А. анализируют ключевые направления деятельности Федеральной таможенной службы на современном этапе в контексте обеспечения экономических интересов государства и одновременно отмечают тенденцию усиления её роли в этом вопросе в связи с обострением международных отношений [6, с. 1-11]. Петрушенко Е.Н., анализируя правовые основы деятельности таможенных органов, отмечает, что правовое регулирование деятельности государственных органов в сфере таможенных правоотношений включает «не только

законодательное обеспечение порядка осуществления правового регулирования, но и механизм создания нормативной правовой базы, а также обеспечение индивидуализации прав и обязанностей его участников» [7, с. 3]. Учитывая особую роль и положение Юридического управления ФТС России в структуре управления таможенным процессом (организационной и кадровой), имеющей иерархический характер, Е.Н. Петрушенко подчёркивает необходимость рассмотрения юридической деятельности в разрезе отдельных структурных подразделений (Юридического управления ФТС России, структурных подразделений региональных таможенных управлений (РТУ), таможен и таможенных постов (ТП) со статусом юридического лица). В этой связи он приводит развёрнутый перечень задач, функций юридических органов России и направлений совершенствования юридической деятельности в таможенных органах Российской Федерации [7, с. 8-11]. Кожанков А.Ю., исследуя влияние международного права на таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе, указывает на факторы, «которые окажут влияние на развитие актов, составляющих право ЕАЭС, регулирующих таможенные правоотношения в среднесрочной перспективе» [8, с. 12]. Кожуханов Н.М., исследуя современное состояние правового обеспечения в Российской Федерации, отмечает, что «правовое обеспечение деятельности таможенных органов представляет собой совокупность правовых инструментов,

позволяющих механизму правового регулирования деятельности таможенных органов Российской Федерации стать эффективным и реально функционирующим» [9, с. 94]. Значимость дальнейших исследований проблем правового регулирования государственного управления в рамках таможенных правоотношений связана с необходимостью оптимизации соотношения частных и публичных интересов в рамках таможенной деятельности государства, что приведёт к увеличению числа субъектов внешнеэкономической деятельности, интенсификации международной торговли, укреплению экономической безопасности страны и, как следствие, к повышению устойчивости экономического роста.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования – на основе обзора научных трудов и изменений в законодательстве Российской Федерации в области правового регулирования государственного управления в таможенной сфере актуализировать направления развития таможенных правоотношений. Задачами исследования являются: определение сути и роли правоотношений в таможенной сфере для развития ВЭД; выявление стратегической направленности таможенных правоотношений; выявление структурно-функциональной зависимости в системе интересов участников таможенных правоотношений; определение баланса интересов участников таможенных правоотношений как основного руководящего

принципа для совершенствования таможенных процедур.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Методологическую основу исследования составили положения теорий: управления внешней торговли, таможенного управления и регулирования, экономической интеграции, таможенных союзов, экономической и национальной безопасности, межгосударственной конкуренции в глобальной экономической среде. Основополагающим теоретико-методологическим положением исследования является направленность государственного регулирования таможенными правоотношениями на реализацию национальных интересов, стратегических целей и задач во внешнеэкономической сфере. Важным теоретико-методологическим положением, определяющим направленность правового регулирования государственного управления таможенными правоотношениями, является зависимость устойчивости социально-экономического развития от инновационных технологий.

Некоторые аспекты выбранной темы раскрыты в трудах ведущих исследователей экономической и юридической науки, а также в трудах учёных государственного управления. Проблема таможенных правоотношений раскрыта в трудах Шохина С.О. [1] и Чермянинова Д.В. [2]. Концептуальные основы правовой работы таможенных органов и правового обеспечения их деятельности раскрыли такие исследователи, как Петрушко Е.Н. [7] и Кожуханов Н.М. [9]. Роль таможенных органов в обеспечении экономической

безопасности Российской Федерации раскрыли Горина М.В. [4], Матвиенко В.В. [5], Коварда В.В. [6]. Таможенное регулирование на глобальном уровне, а также в рамках Евразийского экономического союза исследовано Кожанковым А.Ю. [8], Тереховой А.В. и Орловой Е.Р. [10]. Некоторые аспекты правового механизма взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД раскрыла Алябьева К.В. [11].

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Процессы правового регулирования государственного управления в сфере таможенных правоотношений играют значительную роль в развитии благосостояния государства. Эффективное таможенное регулирование способствует не только сбалансированному финансовому наполнению бюджета, но и созданию благоприятной инвестиционной среды, развитию внешнеэкономических связей и укреплению позиций страны на международной арене.

История показывает, что правовое регулирование таможенных правоотношений берёт своё начало с периода Древней Руси и Московского государства. Уже в те времена существовали примитивные формы контроля над внешней торговлей, включавшие сбор пошлин и налогов на товары, ввозимые и вывозимые на территорию страны. Эти ранние формы регулирования свидетельствуют о важности контроля над товарными потоками и о том, что таможенные функции выполняли не только экономическую, но и

политическую роль, обеспечивая защиту внутренних рынков и государственных интересов.

С течением времени, в эпоху формирования централизованного московского государства, таможенное регулирование стало более систематизированным и структурированным. С появлением регулярных торговых отношений и развитием международной торговли возникла необходимость в более чётком правовом регулировании таможенных процессов. Это привело к созданию первых сводов правовых норм, регулирующих деятельность таможенных органов.

В XVIII-XIX веках, с ростом внешних торговых операций и интеграцией России в международную экономику, таможенное законодательство продолжало развиваться. Появление новых технологий и методов управления, а также влияние внешнеэкономических факторов способствовали внедрению более современных и эффективных подходов к таможенному регулированию.

Современная система правового регулирования таможенных правоотношений в России представляет собой результат длительной эволюции, включающей как достижения отечественного регулирования, так и международные стандарты и практики. Введение Таможенного кодекса Российской Федерации и других нормативных актов после распада Советского Союза стало важным шагом к созданию более прозрачной и эффективной системы управления. Историческое развитие таможенного регулирования представлено в таблице 1.

Таблица 1. Историческое развитие таможенного регулирования: от национального к международному сотрудничеству
Table 1. Historical development of customs regulation: from national to international cooperation

Период	Характеристика	Значимые нормативно-правовые изменения	Последствия
Период Древней Руси и Московского государства	Взимание пошлин «мыт» – пополнение казны (иногда в натуральной форме), обеспечение безопасности торговых путей. Таможенные сборы – устойчивый инструмент наполнения государственного бюджета	Правовые положения «Русской Правды» – первый свод законов, регулирующих различные аспекты гражданских и коммерческих отношений. Царские указы и соборные уложения	Модель сдерживала развитие частной инициативы и выход местной торговли на международную арену
Эпоха Петра I и модернизация системы	Преимущественно протекционистские пошлины, для защиты отечественного производства, снижения зависимости от иностранных товаров и создание условий для развития промышленности внутри страны. Реформирование таможенной службы: вводились регламенты отчётности, унифицировалась система учёта товаров	В 1724 году был утверждён первый полноценный Таможенный тариф	Протекционистская политика укрепила национальную промышленность, однако развитие торговли всё же оставалось жёстко связанным с бюрократическими процедурами. Это создавало препятствия для активного роста частного капитала и инноваций
XIX-XX века: индустриализация и нарастание глобализации: индустриальная эпоха второй половины XIX века	Удалось разнообразить внешне-торговые потоки и включить страну в систему международного разделения труда	Александр II подписал ряд тарифных конвенций с европейскими державами	Дискуссии между сторонниками свободной торговли и протекционистской политики
Советский период (XX век)	Таможенные службы политизированы, экспортные потоки построены на бартерных сделках	Конституция СССР; Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о внутреннем и внешнем рынке; Закон СССР «О внешне-экономической деятельности»	Изоляция оказала негативное влияние на способность экономики СССР адаптироваться к глобализационным процессам
Российская Федерация (переход к рыночной экономике 1990-е)	Реорганизация системы таможенного администрирования, принятие новых законодательных актов и реформы в области таможенной политики в связи с гармонизацией национальной правовой базы с международными стандартами	Таможенный кодекс СССР (в действии с 1991 года); Соглашения между союзными республиками	Появилась система взаимодействия с зарубежными партнёрами, повысилась конкурентоспособность отечественных предприятий за счёт упрощения экспорта/импорта

Продолжение табл. 1
Continuation of table 1

Период	Характеристика	Значимые нормативно-правовые изменения	Последствия
Современный этап	Включённость России в деятельность международных организаций: Всемирная таможенная организация (ВТамО) и Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Двустороннее сотрудничество России с Китаем, Турцией, Индией и государствами Европейского союза, где взаимодействие используется для решения конкретных вопросов, таких как упрощение таможенных процедур для отдельных категорий товаров. Модернизация таможенной системы за счёт цифровизации	Таможенный Кодекс ЕАЭС; Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»; Федеральный закон «О специальных экономических зонах в Российской Федерации»; Приказ ФТС России «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы на 2022 - 2024 годы»	Избыточная бюрократизация, характерна для отдельных процессов таможенного оформления, системы автоматического контроля требуют дополнительного вмешательства со стороны инспекторов, что увеличивает сроки обработки грузов. Недостаточная координация между различными ведомствами, занимающимися надзорной деятельностью (дублирующие проверки)

В условиях глобализации, высокой степени интегрированности экономики России в мировую экономику, нарастания межгосударственной экономической и политической конкуренции, нарушения глобальной безопасности приводит к усилению регулирующей роли таможенной системы в обеспечении реализации национальных интересов, и, в частности, в обеспечении устойчивого и безопасного экономического развития страны, необходимости совершенствования правового регулирования государственного управления в таможенной сфере, направленного, с одной стороны, на усиление тарифной и нетарифной защиты национальных интересов в связи с изменившейся географической и товарной структурой внешнеэкономического взаимодействия страны, а с другой стороны, на соответствие мировым стандартам,

способствующим упрощению внешнеэкономического взаимодействия и развития взаимовыгодной международной экономической интеграции страны. Данный подход предполагает активизацию деятельности государства в таких международных организациях, как Всемирная торговая организация и Международная таможенная организация в целях формирования мирового таможенного пространства адекватного интересам страны по вопросам гармонизации, недискриминации, упрощения таможенных процедур, согласования таможенных тарифов и разрешения споров, формирования надёжного механизма реализации соответствующих принципов международного сотрудничества.

В последние годы тарифная проблематика в международной экономической сфере чрезвычайно обострилась. Тарифная политика

становятся препятствием во взаимоотношениях стран, приводит к торговым войнам путём эскалации тарифов, а в итоге и к существенному сокращению международного экономического взаимодействия, нарушению стабильности и предсказуемости мирового экономического процесса. Ярким примером этому являются современные торговые войны, инициированные Соединёнными Штатами. Данная ситуация свидетельствует, с одной стороны, о необходимости усиления международного механизма защиты от произвольного изменения пошлин, а с другой стороны, о необходимости гармонизации методик расчёта пошлин, поскольку большие различия в методиках расчёта пошлин при определённых обстоятельствах противодействуют возможности взаимно урегулировать подобные споры.

В настоящее время в Российской Федерации происходят изменения по правовому регулированию управления в таможенной сфере в направлении усиления защиты национальных интересов и произошедших изменений в мировой экономике и политике, в частности изменены подходы к взаимодействию с субъектами торговли; реализованы законодательные реформы, направленные на защиту прав интеллектуальной собственности; усилена коммуникация между таможенными службами разных стран в целях совершенствования борьбы с коррупционными неформальными системами во внешнеэкономической деятельности и организованными группами; усовершенствована система электронного декларирования (декларирование

товаров и транспортных средств путём подачи электронной таможенной декларации и иных электронных документов).

Таможенные правоотношения играют важную роль в развитии внешнеэкономической деятельности, поскольку обеспечивают те или иные предпосылки для реализации интересов всех участников внешнеэкономического взаимодействия. Поэтому чтобы определиться с функционалом правового регулирования государственного управления таможенными правоотношениями, важно определиться с интересами участников внешнеэкономического взаимодействия. При определении интересов участников внешнеэкономического взаимодействия следует априори исходить из того, что государство выражает национальные интересы, поэтому все участники внешнеэкономического взаимодействия, в том числе таможенные органы, обязаны реализовывать свои специфические интересы в контексте обеспечения национальных интересов. Национальные интересы, стратегические цели и задачи по их реализации на современном этапе заданы концепцией внешнеэкономической политики, утверждённой Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 года. Таможенные органы как исполнительные государственные органы и проводники внешнеэкономической политики своей деятельностью обязаны обеспечить устойчивое, эффективное и безопасное развитие национальной экономики, в чём и заключаются таможенные интересы. Поскольку управление в таможенной системе

имеет строго иерархический характер, то необходимо, чтобы права и обязанности структурных подразделений взаимно дополнялись, и н д и в и д у а л и з и р о в а л и с ь и были достаточны для реализации представителями таможенных органов своего профессионального функционала.

С о д е й с т в у я в н е ш н е э к о н о м и ч е с к о й деятельности, и, прежде всего, внешней торговле как важнейшей цели, таможенные органы стремятся иметь своим результатом эффективное взаимодействие с бизнесом, которое направлено на обеспечение экономической безопасности. В процессе взаимодействия таможенных органов и бизнеса участники преследуют свои собственные интересы, поэтому таможенные процедуры, определяющие данное взаимодействие, имеют чрезвычайно важное значение для развития внешнеэкономической деятельности, установления баланса интересов всех участников. Поскольку в интересы таможни как органа исполнительной власти государства, так и бизнеса входит развитие внешнеэкономической деятельности, повышение её эффективности, то совершенствование таможенных процедур от которых зависит конкурентоспособность бизнеса на внешних рынках [10, с. 42-43] идёт по пути унификации и упрощения таможенных процедур, на что направлена деятельность как государств, так и таких международных организаций, как всемирная торговая и международная таможенная организации. Минимизация таможенных пошлин, сокращение

сроков таможенного оформления и таможенного контроля влияет на конкурентоспособность бизнеса, поэтому таможенные органы как органы исполнительной власти так же, как и бизнес заинтересованы в их сокращении, а, следовательно, в создании соответствующих инструкций, правил правовой и иной инфраструктуры.

Возможности реализации законных целей декларанта, которые заключаются в быстром и не затратном перемещении товаров в рамках законности такого перемещения, наряду с другими мерами контроля, определяются таможенными процедурами. Конечно, таможенные процедуры, способствующие быстрому и эффективному достижению целей декларантов, должны обеспечить необходимый уровень таможенной безопасности, в том числе реализацию бюджетообразующей функции таможенной системы.

Определяя структурно-функциональную зависимость в системе интересов участников таможенных правоотношений следует исходить из того, что государственный интерес является структурообразующим элементом в системе интересов. Государственный интерес в таможенной сфере, как известно, заключается в обеспечении внешнеэкономической и таможенной безопасности, которые взаимосвязаны, но имеют различные аспекты. В н е ш н е э к о н о м и ч е с к а я безопасность заключается в защите национальных интересов, в современных условиях это, прежде всего, обеспечение устойчивого и безопасного экономического развития страны преимущественно на базе новых технологий, повышение конкурентоспособности на мировых

рынках, обеспечение лидерства России в системе мирового хозяйства, одним словом всё, что связано с защитой страны от внешних угроз, обусловленных высокой степенью интегрированности в глобальное хозяйство. Таможенная безопасность направлена на защиту интересов страны от криминализации экспортно-импортных операций, уклонения от уплаты законных платежей и защиту от других внутренних и внешних негативных влияний. Правильная трактовка и понимание государственного интереса исключает игнорирование интересов других участников таможенных правоотношений, их прав и потребностей [11, с. 3]. Поэтому в целях обеспечения национальных интересов необходимо чёткое и однозначное определение их прав и обязанностей, норм правил и инструкций их реализации и защиты. Данное требование касается также прав и обязанностей таможенных органов, их индивидуализации.

Обеспечение таможенной надёжности достигается комплексом средств, необходимых для противодействия внутренним и внешним угрозам и вызовам в сфере таможенных и экономических отношений. Достижение необходимого уровня безопасности и надёжности таможенной системы возможно за счёт создания эффективного организационно-правового и экономического механизма. В данном контексте под понятием «таможенная безопасность» следует понимать возможность структур управления таможенной системы защитить экономические интересы государства от различных форм экономической и национальной

безопасности [5, с. 9-10].

Конкретизация правового регулирования таможенных правоотношений должна быть направлена на реализацию интересов государства и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Интересы участников таможенных правоотношений должны определять требования к таможенным процедурам, выступающих этапами, в рамках которых они реализуются.

Анализ таможенных процедур призван выявить степень защищённости таможенных интересов всех участников таможенных правоотношений, что позволит внести необходимые изменения в те или иные таможенные процедуры в целях создания лучших возможностей для осуществления в н е ш н е э к о н о м и ч е с к о й деятельности субъектам бизнеса.

Актуализация таможенного регулирования в данном направлении обусловлена как санкционной политикой стран Запада, так и появлением новых видов внешнеэкономической деятельности, **т о р г о в о л о г и с т и ч е с к и х**, внешнеэкономических расчётных операций, которые не охвачены действующими процедурами. Важным фактором активизации работы по совершенствованию таможенных процедур является стремление участников таможенных правоотношений устранить препятствия по их упрощению, развитию информационных технологий, электронных обменов и форматов документов и данных, используемых во внешней торговле.

Выявление в процессе анализа таможенных процедур

эффективности затрат как действующих, так и разработка новых таможенных процедур позволит упростить и сократить сроки их осуществления, обеспечить соблюдение законности тарифного и нетарифного регулирования, в полном объёме реализовать весь функционал таможенных органов. Многофакторный, комплексный анализ таможенных процедур является неременным условием определения направлений их совершенствования. Разработка системы показателей эффективности с целью полного охвата оценкой всех параметров реализации таможенных процедур, их влияния на товарную и географическую структуру экспортно-импортных операций, экономический рост, экономическую безопасность является необходимой предпосылкой определения приоритетных направлений совершенствования таможенных процедур и содействия внешнеэкономической деятельности.

Выводы

Изучение взглядов российских учёных по вопросам правового регулирования государственного управления в таможенной сфере позволило прийти к заключению о том, что: правовое регулирование сфокусировано на обеспечение баланса интересов государства и других участников таможенных правоотношений; целью правового регулирования правоотношений в таможенной сфере является создание организационно-правового механизма реализации сбалансированной

системы интересов участников таможенных правоотношений; таможенное законодательство лишь часть системы правового обеспечения интересов участников таможенных правоотношений; правовое обеспечение – это совокупность норм, правил, инструкций, юридических инструментов и техник, которые способствуют достижению целей участников таможенных правоотношений; особая роль в организационно-правовом механизме обеспечения и реализации интересов участников таможенных правоотношений на современном этапе принадлежит таможенным процедурам, поэтому многофакторный, комплексный анализ таможенных процедур является неременным условием определения направлений их совершенствования; необходим постоянный мониторинг эффективности таможенных процедур, что предполагает разработку системы показателей эффективности; важнейшим фактором активизации работы по совершенствованию таможенных процедур является стремление участников таможенных правоотношений устранить препятствия по их упрощению, развитию информационных технологий, электронных обменов и форматов документов и данных, используемых во внешней торговле; унификация таможенных процедур создаёт условия для развития международного экономического сотрудничества на глобальном и международно-региональном уровне.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Шохин С.О. Проблема научного осмысления таможенных правоотношений // Таможенное дело. 2014. № 3. С. 34-36.
2. Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации // Таможенное право. 2018. № 2. С. 80-87.
3. Михеева О.Н. Таможенная политика России: понятие, принципы, основные направления // Журнал управления инвестициями и инновациями. 2017. № 1. С. 89-95.
4. Горина М.В., Трунина Е.В. Роль таможенных органов РФ в обеспечении экономической безопасности страны на современном этапе // Огарёв-Online. 2018. № 2(107). С. 5.
5. Матвиенко В.В. Обеспечение экономической безопасности как специальная функция таможенных органов: анализ норм о компетенции // Вопросы экономики и права. 2023. № 186. С. 9-14.
6. Коварда В.В., Лаптев Р.А. Трансформация деятельности таможенных органов России в обеспечении экономической безопасности // Вестник евразийской науки. 2022. Т. 14. № 2. С. 1-11.
7. Петрушко Е.Н. Концептуальные основы правовой работы таможенных органов Российской Федерации // Вестник евразийской науки. 2023. Т. 15. № 5. С. 1-15.
8. Кожанков А.Ю. О влиянии норм международного права на таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе // Юридическая наука. 2018. № 1. С. 6-12.
9. Кожуханов Н.М. Сущность правового обеспечения деятельности таможенных органов // Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 2. С. 90-95.
10. Терехова А.В., Орлова Е.Р. Таможенные органы как фактор развития глобальной конкурентоспособности // Труды Института системного анализа Российской академии наук. 2022. Т. 72. № 2. С. 39-46.
11. Алябьева К.В., Коварда В.В., Лаптев Р.А. Экономико-правовой анализ применения таможенных процедур при осуществлении хозяйственной деятельности участниками внешнеэкономической деятельности // Вестник евразийской науки. 2021. Т. 13. № 5. С. 1-17..

Информация об авторах

Михаил Ильич Кравченко – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности
Светлана Владимировна Чернобаева – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности.

REFERENCES

1. Shokhin, S.O. (2014). The problem of scientific understanding of customs legal relations // Customs business. No. 3. Pp. 34-36. (In Russ.)
2. Chermyaninov, D.V. (2018). Customs regulation and customs legal relations in the legal system of the Russian Federation // Customs law. No. 2. Pp. 80-87. (In Russ.)
3. Mikheeva, O.N. (2017). Russia's customs policy: concept, principles, and main directions // Journal of Investment and Innovation Management. No. 1. Pp. 89-95. (In Russ.)
4. Gorina, M.V., Trunina, E.V. (2018). The role of the customs authorities of the Russian Federation in ensuring economic security at the present stage // Ogaryov-Online. No. 2(107). P. 5. (In Russ.)
5. Matvienko, V.V. (2023). Ensuring economic security as a special function of customs authorities: analysis of competence norms // Economic and legal issues. No. 186. Pp. 9-14. (In Russ.)
6. Kovarda, V.V., Laptev, R.A. (2022). Transformation of the activities of Russian customs authorities in ensuring economic security // Bulletin of Eurasian Science. Vol. 14, No. 2. Pp. 1-11. (In Russ.)

7. Petrushko, E.N. (2023). Conceptual foundations of legal work in the customs authorities of the Russian Federation // Bulletin of Eurasian Science. Vol. 15, No. 5. Pp. 1-15. (In Russ.)
8. Kozhankov, A.Yu. (2018). The influence of international law norms on customs regulation in the Eurasian Economic Union // Legal science. No. 1. Pp. 6-12. (In Russ.)
9. Kozhukhanom, N.M. (2019). The essence of legal support for the activities of customs authorities // Bulletin of the Russian Customs Academy. No. 2. Pp. 90-95. (In Russ.)
10. Terekhova, A.V., Orlova, E.R. (2022). Customs authorities as a factor in the development of global competitiveness // Proceedings of the Institute for System Analysis of the Russian Academy of Sciences. Vol. 72, No. 2. Pp. 39-46. (In Russ.)
11. Alyabyeva, K.V., Kovarda, V.V., Laptev, R.A. (2021). Economic and legal analysis of the use of customs procedures in the economic activities of foreign trade participants // Bulletin of Eurasian Science. Vol. 13, No. 5. Pp. 1-17. (In Russ.)

Information about the authors

Mikhail I. Kravchenko – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the of Department of Foreign Economic Activity Management

Svetlana V. Chernobayeva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the of Department of Foreign Economic Activity Management

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

Поступила в редакцию (Reserved) 11.09.2024

Поступила после рецензирования 15.11.2024

Принята к публикации (Accepted) 13.12.2024