

УПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКОЙ ГОСУДАРСТВА

Оксана Викторовна Бондарская

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический университет», Российская Федерация, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106/5, помещение 2, e-mail: ovbtgtu@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6505-9199>, РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=643198

Аннотация. В статье представлен комплексный анализ теоретических подходов к определению сущности понятия «внешнеэкономическая политика государства» в трудах отечественных и зарубежных исследователей. Рассматривается роль и значение внешнеэкономической политики в системе государственного управления, а также её влияние на социально-экономическое развитие страны. Особое внимание уделено взаимосвязи между динамикой внешнеэкономической деятельности и внутренними экономическими процессами. Приведена периодизация внешнеэкономической политики Российской Федерации, отражающая эволюцию её приоритетов в соответствии с изменяющимися стратегическими целями развития. Обоснован тезис о недостаточной институционализации процессов принятия и реализации решений в данной сфере, что снижает эффективность применяемых инструментов и механизмов управления. В результате, это негативно сказывается на согласованности внешней и внутренней политики, затрудняя достижение стратегических задач социально-экономического развития. Исследование носит комплексный характер, сочетая теоретический анализ, историческую ретроспективу, институциональную оценку и практические рекомендации. Решение поставленных задач позволило выявить ключевые проблемы внешнеэкономической политики РФ и предложить направления её совершенствования.

Ключевые слова: внешнеэкономическая политика, управление внешнеэкономической политикой, стратегии внешнеэкономической политики, социально-экономическая политика страны.

Информация о финансировании: данное исследование выполнено без внешнего финансирования.

Для цитирования: Бондарская О.В. Управление внешнеэкономической политикой государства. Государственное управление и право. 2025. № 1(05). С. 139-151.

MANAGEMENT OF THE STATE'S FOREIGN ECONOMIC POLICY

Oksana Viktorovna Bondarskaya

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Tambov State Technical University», Russian Federation, Tambov Region, Tambov, Sovetskaya str., 106/5, building 2, e-mail: ovbtgtu@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6505-9199>, https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=643198

Abstract. The article presents a comprehensive analysis of theoretical approaches to defining the essence of the concept of "foreign economic policy of the state" in the works of domestic and foreign researchers. The article considers the role and importance of foreign economic policy in the public administration system, as well as its impact on the socio-economic development of the country. Special attention is paid to the relationship between the dynamics of foreign economic activity and internal economic processes. The periodization of the foreign economic policy of the Russian Federation is given, reflecting the evolution of its priorities in accordance with the changing strategic development goals. The thesis about the insufficient institutionalization of decision-making and implementation processes in this area is substantiated, which reduces the effectiveness of the applied management tools and mechanisms. As a result, this negatively affects the coherence of foreign and domestic policy, making it difficult to achieve strategic goals of socio-economic development. The research is comprehensive, combining theoretical analysis, historical retrospect, institutional assessment and practical recommendations. The solution of the tasks set made it possible to identify the key problems of the foreign economic policy of the Russian Federation and propose ways to improve it.

Keywords: foreign economic policy, management of foreign economic policy, strategies of foreign economic policy, socio-economic policy of the country.

Financing information: this study was carried out without external funding.

For citation: Bondarskaya, O.V. (2025) Management of the state's foreign economic policy. Public administration and law, 1(05), 139-151.

ВВЕДЕНИЕ

Внешнеэкономическая политика государства играет важную роль в экономическом развитии каждой страны, открытой к международному экономическому взаимодействию, поскольку определяет всю систему этого взаимодействия. В этой связи можно утверждать, что развитие тех или иных форм внешнеэкономической деятельности является результатом внешнеэкономической политики. Россия, в данном отношении, не является исключением, поэтому внешнеэкономическая политика, призванная обеспечить эффективное использование внешнеэкономического фактора в национальной экономике,

всегда в фокусе внимания российских учёных. Возрастание в последние годы интереса к проблематике внешней политики, в том числе к внешнеэкономической политике как составной её части, связано с изменениями, произошедшими в мировой экономической системе, с появлением новых центров экономической и политической силы, с усилением роли государств в международной конкуренции. Борьба между странами за более выгодное положение в мировой экономической системе на современном этапе привела к значительной турбулентности, к дезорганизации мировой экономической

и политической среды, к новым тенденциям в системе международных экономических отношений России, что обусловило необходимость выработки и осуществления адекватной сложившимся условиям внешнеэкономической политики России на современном этапе.

Проблематика совершенствования и развития внешнеэкономической политики активно разрабатывалась и продолжает разрабатываться российскими представителями экономической науки. В последний период проблематика внешнеэкономической политики в российской науке продвигалась А.Г. Олейновым (теоретические и методологические аспекты анализа внешнеэкономической политики) [1]; Б.В. Мартиросяном [2], О.В. Бирюковой, М.К. Глазатовой, И.Е. Ильиной [3], Д.А. Токаревым, П.С. Дюминым [4] (внешнеэкономические стратегии России); Е.Г. Хольновой [5] (анализ новой концепции внешнеэкономической политики России); Е.В. Разинкиной [6] (проблемы реализации внешнеэкономической политики России); Я.А. Войтешонок [7] (эволюция приоритетов внешнеэкономической политики России); З.К. Раджабовой [8] (этапы развития внешнеэкономической политики России); Н.Ю. Шлюндт [9] (экономические инструменты внешней политики) и другими представителями российской экономической науки. Однако, несмотря на постоянное внимание российских учёных к различным аспектам проблематики внешнеэкономической политики, существует необходимость в расширении и углублении научных представлений по аспектам управления внешнеэкономической политикой государства, которая обуславливается современными вызовами международной политической арены.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью данной статьи является выявление и обоснование основных теоретико - методологических

положений обеспечения процесса государственного управления внешнеэкономической политикой России на современном этапе.

В данной научной работе установлены и последовательно решены следующие задачи:

- теоретико-методологическая задача – уточнение содержания понятий «внешнеэкономическая политика государства» и «управление внешнеэкономической политикой» на основе анализа отечественных и зарубежных исследований, а также определение места и роли внешнеэкономической политики в системе государственного управления;
- аналитическая задача – исследование взаимосвязи между внешнеэкономической политикой и социально-экономическим развитием страны, а также выявление зависимости эффективности внешнеэкономической деятельности от активности и ситуативности государственной политики;
- историко-хронологическая задача – проведение периодизации внешнеэкономической политики РФ (1991-2025 гг.) с выделением ключевых этапов, их целей и приоритетов, а также анализ эволюции стратегических документов (концепций, указов, программ), определяющих внешнеэкономический курс России;
- институциональная задача – оценка степени институционализации процессов принятия и реализации решений в сфере внешнеэкономической политики, выявление проблем, связанных с недостаточной согласованностью между внешней и внутренней экономической политикой;
- практико-ориентированная задача – определение ключевых приоритетов современной внешнеэкономической политики России, включая технологическое развитие и диверсификацию экспорта, и обоснование необходимости совершенствования механизмов

управления для достижения стратегических целей социально-экономического развития; - прогностическая задача – формулировка рекомендаций по оптимизации внешнеэкономической политики с учётом текущих геополитических и экономических вызовов.

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В статье применяется комплекс методов, направленных на анализ внешнеэкономической политики государства и её роли в социально-экономическом развитии. Теоретический анализ – изучение и систематизация подходов к определению понятий «внешнеэкономическая политика» и «управление внешнеэкономической политикой» в трудах отечественных и зарубежных исследователей. Сравнительно-исторический метод – периодизация внешнеэкономической политики РФ (1991-2025 гг.) с выделением ключевых этапов и изменений приоритетов в связи с трансформацией стратегических целей развития. Институциональный анализ – исследование роли государственных институтов в разработке и реализации внешнеэкономической политики, выявление проблем недостаточной институционализации процессов принятия решений. Документальный анализ – изучение стратегических документов (Концепции внешней политики РФ, Стратегии национальной безопасности, прогнозов социально-экономического развития) для выявления эволюции целей и инструментов внешнеэкономической политики. Системный подход – рассмотрение внешнеэкономической политики как части внешней и социально-экономической политики государства, анализ взаимосвязи внутренних и внешних факторов развития. Структурно-функциональный анализ – определение механизмов управления внешнеэкономической политикой, включая цели, задачи, инструменты и результаты, с последующей коррекцией на

основе обратной связи. Эмпирический анализ – оценка эффективности внешнеэкономической политики на разных этапах (1991-2025 гг.) через призму достижения стратегических целей (экономический рост, технологическое развитие, диверсификация экспорта).

Использование этих методов позволило выявить ключевые тенденции, проблемы и перспективы внешнеэкономической политики России, а также обосновать необходимость совершенствования её институциональных механизмов.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Реализация цели статьи, прежде всего, предполагает выявление содержания понятий «внешнеэкономическая политика государства», «управление внешнеэкономической политикой государства», соотношения внутренней и внешней политик как составных частей политики социально-экономического развития страны. В этой связи следует отметить, что, несмотря на различия в дефинициях, формулируемых российскими и зарубежными представителями науки, по определению понятия «внешнеэкономическая политика» все они по существу определяют внешнеэкономическую политику, как деятельность государства, направленную на формирование и регулирование экономических отношений с другими государствами, их объединениями, международными организациями в целях эффективного использования внешнеэкономического фактора в национальном экономическом развитии [1, с. 2; 8, с. 138; 7, с. 15; 10, с. 79].

Сущностное содержание и в то же время целевую функцию внешнеэкономической политики, на наш взгляд, удачно выражает определение внешней политики как систематически изложенных намеренно выбранных государством национальных интересов во внешнеполитической сфере, данное Ф. Хартманном ещё в прошлом столетии

[1], с. 6]. В зарубежных исследованиях, связанных с внешней политикой, отражены дефиниции внешней политики в узком и широком смыслах: в узком смысле, внешняя политика связывается с действиями государственных органов, направленных на формирование поведения людей за пределами юрисдикции их собственного государства, а в широком смысле, внешняя политика определяется, как деятельность, предпринимаемая государством в сфере внешних отношений, направленная на реализацию целей, интересов и планов [12, с. 129-130]. Цели и планы конкретизируют национальные интересы с учётом сложности современной внешней среды. Подобное понимание содержания внешней политики отражено и в Концепции внешней политики Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 г., где в третьем разделе приводится полный перечень национальных интересов, в том числе и «содействие устойчивому развитию российской экономики на новой технологической основе» [13], а также стратегических целей и задач во внешнеполитической сфере.

Исходя из приведенного положения из Концепции внешней политики Российской Федерации, можно обоснованно утверждать, что устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе является сущностным содержанием внешнеэкономической политики России как составной части внешней политики и в то же время целевой функцией внешнеэкономической политики России, сформулированной в самом общем виде, но дающей всем органам государственной власти объединяющее чувство цели, направление деятельности. Данная формулировка сущностного содержания и в то же время целевой функции внешнеэкономической политики содержит высокую степень преемственности с её

определениями в предыдущих документах стратегического развития Российской Федерации (Концепции внешней политики Российской Федерации, утверждённой в 2016 году [14] и Стратегии национальной безопасности России, утверждённой в 2021 году [15]). Впрочем, и в более ранних периодах проблематика экономического развития России на базе технологического развития актуализировалась, озвучивалась в различных формулировках, в частности в Концепции внешней политики России, утверждённой в 2008 году [16], но впервые поднята на уровень национального интереса во внешнеполитической сфере, что связано как с тем, что мировая экономика переходит на новые технологические уклады, так и с кардинальными изменениями в системе внешнеполитических и внешнеэкономических отношений, произошедших в последнее десятилетие.

Из концепции внешней политики Российской Федерации также следует, что устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе зависит не только от собственно внешнеэкономической политики, но и от всех иных составляющих внешней политики. Будучи важнейшим направлением внешней политики, внешнеэкономическая политика в то же время является составляющей социально-экономической политики, оказывающей влияние на структуру и динамику производства [7, с. 15], поэтому важно обеспечить единство внутренней и внешней экономической политики, поскольку от этого зависит результативность как экономической политики в целом, так и каждой составляющей отдельно. Здесь вопрос не о том, внутренняя или внешняя экономическая политика является определяющей, а о том, чтобы они взаимно дополняли друг друга и максимально способствовали достижению стратегических целей и задач социально-экономического развития страны.

Внешнеэкономическая политика в конечном итоге должна быть направлена на реализацию экономической политики в целом. Понятно, что, несмотря на то, что роль внешней политики, в том числе внешнеэкономической политики в условиях достигнутого уровня глобализации, кризиса в системе международной экономики и политики чрезвычайно велика, тем не менее, она всегда остаётся составляющей внешнеэкономической политики и направлена на её обеспечение и реализацию. При этом важно иметь в виду, что ключевыми вопросами долгосрочной стратегии социально-экономического развития Российской Федерации являются структурные изменения в экономике страны, и в этой связи изменения в распределении доходов и инвестиций, обеспечивающие соответствующие изменения в структуре экономики, от которых зависит конкурентоспособность национальной экономики и её устойчивый рост.

Деятельность государственных органов по реализации внешнеэкономической политики Российской Федерации, её стратегических целей – это та составляющая внешнеэкономической политики, которую целесообразно определять, как управление внешнеэкономической политикой. Управление внешнеэкономической политикой касается реализации как стратегии, так и тактики внешнеэкономической политики и направлено на обеспечение национальных интересов путём соответствующего организованного воздействия, как на внутренних, так и внешних субъектов международных экономических отношений с точки зрения изменения их поведения. Следует отметить, что управление внешней политикой так же, как и собственно внешнюю политику, можно рассматривать в широком и узком смыслах. В узком смысле, управление внешнеэкономической политикой касается реализации стратегии внешнеэкономической политики, её целей и задач.

В широком смысле управление внешнеэкономической политикой включает в себя деятельность по разработке и корректировке самой внешней политики в целом, так и её составляющих. Внешнеэкономическая политика – это тоже управление экономическим развитием, поскольку задаёт интересы, цели и задачи, приоритеты развития, принципы взаимодействия с субъектами мировой экономики, это, так сказать, управление управлением. Уже простая словесная трансляция внешней политики оказывает влияние на поведение как внутренних, так и внешних субъектов экономических отношений, т. к. очерчивает границы их поведения, в том числе во внешнеэкономической сфере. Иначе говоря, внешнеэкономическая политика и управление внешнеэкономической политикой взаимно переходят дуг в друга.

Каждая страна имеет множество политик, или множество направлений, внешнеэкономической политики, которые совпадают с формами её внешнеэкономического взаимодействия (внешнеторговая политика, политика иностранных инвестиций, политика вывоза капитала, внешних займов, внешней помощи, валютная, фискальная политики и т. д.) [1, с. 138; 8, с. 2-3] Каждой составляющей внешней политики присущи свои конкретные механизмы и инструменты управления. Использование инструментов управления внешнеэкономической политикой осуществляется в рамках определённых стратегий: протекционизма, свободы и открытости экономики, либо определённого их сочетания, при этом осуществление «внешнеэкономической политики по различным её составляющим не является дискретным, а использование инструментов взаимосвязано и взаимозависимо [8, с. 2-3], чем и обеспечивается холизм внешнеэкономической политики в целом.

Выбор той или иной стратегии управления внешнеэкономической политикой определяется состоянием внутренней и внешней среды национальной экономики, национальными интересами, стратегическими целями и задачами, поэтому механизм управления всегда конкретен, поскольку направлен на достижение конкретных целей посредством воздействия на конкретные факторы, и это влияние осуществляется через использование конкретных инструментов, ресурсов. Он (механизм управления) может быть отражён следующей цепной схемой: цели – задачи – решения – воздействия – действия – результаты [10, с. 24]. На основе полученных результатов производится коррекция того или иного механизма управления внешнеэкономической политикой, той или иной её составляющей.

При рассмотрении внешней политики следует брать в расчёт не только заявленные цели внешней политики, но и фактические модели поведения государств, которые в значительной мере зависят от множества факторов: исторических особенностей конкретной страны, её экономики, не схожести личных интересов субъектов, принимающих политические решения. Поэтому модели поведения государств во внешнеэкономической сфере различаются. Особенностью модели поведения России во внешнеполитической сфере является её двойственность: активность и ситуативность.

Активность связана с интеграцией в мировую экономику, с расширением политического, экономического, культурного влияния с целью извлечения максимальной выгоды от внешнеэкономического взаимодействия. Цели, задачи и приоритеты внешнеэкономической активности определяются исходя из сложившейся ситуации в мировой экономике и политике, состояния национальной экономики. В этой связи кратко рассмотрим, как изменялись

приоритеты внешнеэкономической политики России в связи с изменением стратегических целей социально-экономического развития на исторически последовательных этапах развития страны, начиная с распада СССР.

Внутренняя и внешняя политика первого этапа (1991-2000 гг.) была направлена на формирование рыночной экономики и последующую интеграцию экономики России в мировую экономику. Большинство законодательных актов внутренней и внешнеэкономической направленности не имело характера прямого действия, что требовало дополнительных инструкций, постановлений. Управление осуществлялось, так сказать, в «ручном режиме» по мере обострения тех или иных насущных проблем социально-экономического развития. Результатом форсированной приватизации и разгосударствления явилось падение производства и обнищание населения, эскалация импорта, накопление внутренних и внешних долгов, перераспределение богатства в пользу относительно узкого круга лиц, повышению их влияния на принятие государственных решений по внутренней и внешней политике и, как следствие, подмене государственных интересов

взаимным интересом чиновников и бизнеса. К 1997 году удалось остановить поступательное падение ВВП, и возобновить экономический рост. Однако уже в 1998 году, вследствие дальнейшего развития существенной зависимости от импорта, масштабного внутреннего и внешнего долга, существенного сокращения экспорта из-за существенного ухудшения конъюнктуры мирового рынка в результате финансового кризиса в Юго-Восточной Азии и ипотечного кризиса в США, произошёл дефолт и обвал производства. Дефолт и падение производства в России обусловили пересмотр внешней политики, применение новых подходов к её

осуществлению. Таковыми выступили: снижение бюджетной зависимости от займов, кредитов, введение правил, ограничивающих размеры бюджетного дефицита и государственного долга, определение новых источников формирования резервов (сверхдоходы нефтегазового сектора), взят курс на многовекторность во внешней политике. Новые подходы во внешнеэкономической политике и улучшение конъюнктуры на нефтегазовом мировом рынке обусловили значимый экономический рост уже в 1999 году. Возвращение государства в экономику дало положительный эффект и создало предпосылки поступательного экономического роста и решения задач социального развития. В целом, на данном этапе развития, внешнюю политику можно назвать этапом прозападной дипломатии, направленной на обеспечение перехода к рыночной экономике и интеграции в мировое экономическое пространство, прежде всего в экономику стран Запада. Экономические отношения со странами, бывшими республиками СССР, постепенно формировались на новой основе, но, по существу, в данный период оставались периферийными, что, на наш взгляд, было стратегической ошибкой.

Второй этап (2000-2010 гг.) характеризуется формированием стратегии устойчивого социально-экономического развития (приняты Концепции внешней политики 2000 и 2008 годов, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [17]). Целью социально-экономического развития становятся пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики на базе структурных изменений, инновационного развития, укрепления позиций России в мировом сообществе.

Целями внешнеэкономической политики становятся обеспечение вышеобозначенных стратегических целей социально-экономического развития. Активно совершенствуются механизмы управления по всем составляющим внешнеэкономической политики, в частности существенные изменения произошли в валютной, налоговой, таможенно-тарифной политике, что способствовало высоким темпам экономического роста на протяжении всего десятилетия и, как следствие, росту политического влияния в мире. В качестве приоритетов внешнеэкономической политики определены модернизация экономики, направления и способы структурных изменений экономики, диверсификация экспорта, формирование благоприятных условий функционирования рыночной экономики, создание и функционирование экономических объединений на евроазиатском пространстве. Этот этап внешней политики можно назвать этапом обеспечения устойчивости социально-экономического развития. Однако далеко не все цели долгосрочной стратегии социально-экономического развития до 2010 года достигнуты в полной мере. Из множества стратегических целей в полном объеме удалось повысить уровень жизни населения, удвоить валовый внутренний продукт страны и обеспечить финансовую устойчивость и платёжеспособность государства, причём успех в реализации поставленных целей в значительной мере связан не со структурными изменениями и радикальными инновациями, а в основном благодаря удачно сложившейся конъюнктуре на традиционный экспорт (нефть, газ, уголь, металлы). Тем не менее, подвижка прошла в плане поворота к решению социальных задач, институционального развития, определяющего социальную ориентацию рыночной экономики, повышение роли государства в управлении социально-экономическим развитием. Следует также

отметить, что такие значимые цели, как прогрессивные структурные сдвиги в экономике и диверсификация экспорта, рост конкурентоспособности остались нереализованными и перешли в цели развития последующего этапа. Реализации целей социально-экономического развития данного этапа развития России способствовала внешнеэкономическая политика, важнейшие приоритеты которой определены Концепцией внешнеэкономической политики 2000 и 2008 годов.

На третьем этапе (2011-2025 гг.) развития России ключевой целью социально-экономического развития страны становится не просто устойчивое социально-экономическое развитие, а «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надёжно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан» [17]. В соответствии с данной целью определены целевые показатели социально-экономического развития. Определено, что инновационный социально ориентированный тип экономического развития Российской Федерации должен опираться на модернизацию традиционных секторов российской экономики (нефтегазового, транспортного), опережающее увеличение объёма продукции отраслей высоких переделов, инновации во всех секторах экономики, формирование экономики знаний и высоких технологий. Данные положения по развитию социально-экономического развития России неоднократно актуализировались, обновлялись и дополнялись в течение данного этапа развития в различных документах стратегического развития, в частности: в концепциях внешней политики 2016 года

и 2023 года, Указа Президента Российской Федерации от 2024 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [18], прогнозах долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [19].

Целевой функцией внешнеэкономической политики данного периода являлось обеспечение устойчивого развития на новой технологической основе. Данная направленность внешнеэкономической политики прослеживается красной нитью во всех концепциях внешнеэкономической политики, начиная с концепции внешней политики 2000 г., но только в концепции внешней политики 2023 данная целевая функция определена как национальный интерес. Поэтому можно утверждать с достаточной обоснованностью, что приоритетом управления внешнеэкономической политикой на современном этапе должно стать содействие технологическому развитию во всех секторах экономики, особенно в секторах экономики, определяющих технологический прогресс экономики в целом. Недостаточность внимания органов государственного управления к вопросам обеспечения технологического развития секторов экономики является одной из причин того, что целевые показатели по данным аспектам экономического развития страны остаются не достигнутыми на каждом рассмотренном этапе. Недостаточное внимание государственных органов управления социально-экономическим развитием к вопросам технологического развития секторов экономики связывается с отсутствием должной институционализации принятия и исполнения решений, что не способствует выработке соответствующих инструментов и механизмов управления внешней и внутренней политикой в целях реализации стратегических целей

социально-экономического развития страны. В силу недостаточности развития институциональных механизмов по реализации стратегических целей социально-экономического развития страны, реализация заявленных официальных целей внешнеэкономической политики государства может осуществляться через призму интересов лиц или группы лиц, например, чиновников и бизнесменов, принимающих и осуществляющих политические решения по тем или иным составляющим, как внутренней, так и внешнеэкономической политики. В этой связи во весь рост встаёт проблема институционального развития, направленного на осуществление внутренней и внешнеэкономической политики.

Общие подходы и направления такой институционализации предложены теорией эффективного государства. Формирование же институционального механизма государственного управления социально-экономическим развитием, в том числе внешнеэкономической политикой, следует осуществлять через его функциональное содержание.

ВЫВОДЫ

Внешнеэкономическая политика государства определяется как системная деятельность, направленная на формирование и регулирование экономических отношений с другими государствами, их объединениями и международными организациями с целью эффективного использования внешнеэкономического фактора в национальном экономическом развитии. Сущность и целевая функция данной политики выражаются в чётко сформулированных национальных интересах государства во внешнеполитической сфере, при этом стратегические цели, задачи и планы конкретизируют эти интересы с учётом сложности внутренней и внешней среды. Внешнеэкономическая политика представляет собой органическую часть внешней

политики государства, находясь в тесной взаимосвязи с её другими компонентами, и одновременно является важным элементом социально-экономической политики, что обуславливает необходимость обеспечения её единства с внутренней экономической политикой для достижения высокой результативности как экономической политики в целом, так и её отдельных составляющих.

В контексте России сущность и целевая функция внешнеэкономической политики заключаются в обеспечении устойчивого развития национальной экономики на новой технологической основе, а деятельность государственных органов по реализации данной политики, её стратегических целей и задач правомерно определять как управление внешнеэкономической политикой. Этот процесс охватывает как стратегические, так и тактические аспекты и направлен на защиту национальных интересов через организованное воздействие на внутренних и внешних субъектов международных экономических отношений с целью изменения их поведения. Реализация внешнеэкономической политики по различным направлениям носит непрерывный характер, а применяемые инструменты взаимосвязаны и взаимозависимы, что обеспечивает её целостность.

Механизм управления внешнеэкономической политикой всегда конкретен, поскольку ориентирован на достижение определённых целей через воздействие на конкретные факторы с использованием соответствующих инструментов и ресурсов, что может быть представлено в виде логической цепочки: цели – задачи – решения – воздействия – действия – результаты. На основе анализа полученных результатов осуществляется корректировка механизмов управления. При этом оценка внешнеэкономической политики требует учёта не только декларируемых целей, но и фактических моделей поведения

государств, которые зависят от множества факторов, включая исторические особенности страны, уровень развития её экономики, а также расхождения интересов субъектов, принимающих политические решения. Анализ стратегических документов социально-экономического

развития позволяет утверждать, что ключевым приоритетом управления внешнеэкономической политикой на современном этапе должно стать содействие технологическому развитию во всех секторах экономики, особенно в тех, которые определяют технологический прогресс страны в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Олейнов А.Г. Внешнеэкономическая политика стран мира: теория и методология анализа // Мировое и национальное хозяйство. 2016. № 4(39). С. 6.
2. Мартиросян Б.В. К вопросу о внешнеэкономической стратегии России в условиях санкционных ограничений // Актуальные проблемы управления – 2023: Материалы 28-й Международной научно-практической конференции, Москва, 08-09 ноября 2023 года. Москва: Государственный университет управления, 2023. С. 75-76.
3. Новые подходы к внешнеэкономической стратегии России: аналитический доклад / О.В. Бирюкова, М.К. Глазатова, И.Е. Ильина [и др.]: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2024. 240 с.
4. Токарев Д.А. Приоритеты развития внешнеэкономической политики России в условиях санкций США и стран Запада // Лучшая студенческая статья 2024: Сборник статей XI Международного научно-исследовательского конкурса, Пенза, 30 апреля 2024 года. Пенза: Международный центр научного сотрудничества «Наука и Просвещение», 2024. С. 90-93.
5. Хольнова Е.Г. Новая концепция внешнеэкономической политики России в контексте глобальных перемен // Диалоги и конфликты культур в меняющемся мире: Материалы XXI Международных Лихачёвских научных чтений, Санкт-Петербург, 25-26 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, 2023. С. 308-310.
6. Разинкина И.В. Проблемы реализации внешнеэкономической политики России в условиях противоречивых тенденций в глобальной экономике // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 1(32). С. 16-22.
7. Войтешенок Я.А. Эволюция приоритетов внешнеэкономической политики России (2000-2010 гг.) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2011. № 2. С. 14-22.
8. Раджабова З.К. Внешнеэкономическая политика России и основные этапы её развития // Социально-гуманитарные знания. 2023. № 3. С. 138-141.
9. Шлюндт Н.Ю. Экономические инструменты внешней политики в рамках неолиберального подхода к исследованию международных отношений // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 4-4(79). С. 98-102.
10. Бергер Я.М. Экономическая стратегия Китая. Москва: ИД «ФОРУМ», 2012. 560 с.
11. Byram, J. Museums and Renewed Relations: Choctaw-French Nations of the Eighteenth Century and Present // Collections: A Journal for Museum and Archives Professionals. 2022. Vol. 18, No. 1. Pp. 59-68.
12. Newman, D. Fences and neighbours in the postmodern world: boundary narratives in political geography // Progress in Human Geography. 1998. Vol. 22, No. 2. Pp. 186-207.
13. Концепция внешней политики Российской Федерации; утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 года. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>.
14. Концепция внешней политики Российской Федерации; утверждена Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 года. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>.

15. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации; утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>.
16. Концепция внешней политики Российской Федерации; утверждена Президентом Российской Федерации 12 июля 2008 года. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/785>.
17. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года; утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/?ysclid=mb42j1atii501200748.
18. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>.
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р «Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года». «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/?ysclid=mb43wii4o4833928871.

Информация об авторе

Оксана Викторовна Бондарская – доктор экономических наук, доцент, доцент кафедры «Экономическая безопасность и качество»

REFERENCES

1. Oleynov, A.G. Foreign economic policy of the countries of the world: theory and methodology of analysis // World and national economy. 2016. № 4(39). P. 6. (In Russ.)
2. Martirosyan, B.V. On the issue of Russia's foreign economic strategy in the context of sanctions restrictions // Actual problems of management – 2023: Proceedings of the 28th International Scientific and Practical Conference, Moscow, November 08-09, 2023. Moscow: State University of Management, 2023. Pp. 75-76. (In Russ.)
3. New approaches to Russia's foreign economic strategy: analytical report / O.V. Biryukova, M.K. Glazatova, I.E. Ilyina [et al.]: National Research University "Higher School of Economics", 2024. 240 p. (In Russ.)
4. Tokarev, D.A. Priorities for the development of Russia's foreign economic policy in the context of US and Western sanctions // The best student article 2024: Collection of articles of the XI International Scientific Research Competition, Penza, April 30, 2024. Penza: International Center for Scientific Cooperation "Science and Enlightenment", 2024. Pp. 90-93. (In Russ.)
5. Kholnova, E.G. A new concept of Russia's foreign economic policy in the context of global changes // Dialogues and conflicts of cultures in a changing world: Proceedings of the XXI International Likhachev Scientific Readings, St. Petersburg, May 25-26, 2023. Saint Petersburg: Saint Petersburg University of the Humanities of Trade Unions, 2023. Pp. 308-310. (In Russ.)
6. Razinkina, I.V. Problems of implementing Russia's foreign economic policy in the context of contradictory trends in the global economy // Bulletin of the S.Y. Witte Moscow University. Series 1: Economics and Management. 2020. № 1(32). Pp. 16-22. (In Russ.)
7. Voiteshonok, Ya.A. Evolution of priorities of Russia's foreign economic policy (2000-2010) // Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Economics. 2011. No. 2. Pp. 14-22. (In Russ.)
8. Radjabova, Z.K. The foreign economic policy of Russia and the main stages of its development // Socio-humanitarian knowledge. 2023. No. 3. Pp. 138-141. (In Russ.)
9. Schlundt, N.Y. Economic instruments of foreign policy within the framework of the neoliberal approach to the study of international relations // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2023. № 4-4(79). Pp. 98-102. (In Russ.)
10. Berger, Ya.M. China's economic strategy. – Moscow: Publishing house "FORUM", 2012. 560 p. (In Russ.)

11. Byram, J. Museums and Renewed Relations: Choctaw-French Nations of the Eighteenth Century and Present // Collections: A Journal for Museum and Archives Professionals. 2022. Vol. 18, No. 1. Pp. 59-68.
12. Newman, D. Fences and neighbours in the postmodern world: boundary narratives in political geography // Progress in Human Geography. 1998. Vol. 22, No. 2. Pp. 186-207.
13. The concept of the foreign policy of the Russian Federation. Approved by President of the Russian Federation Vladimir Putin on March 31, 2023. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>. (In Russ.)
14. The concept of the foreign policy of the Russian Federation. Approved by the President of the Russian Federation on November 30, 2016. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>. (In Russ.)
15. National Security Strategy of the Russian Federation. Approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 400 dated July 2, 2021. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>. (In Russ.)
16. The concept of the foreign policy of the Russian Federation. Approved by the President of the Russian Federation on July 12, 2008. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/785>. (In Russ.)
17. The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation until 2020. Approved by Decree of the Government of the Russian Federation No. 1662-r dated November 17, 2008. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/?ysclid=mb42jlatii501200748. (In Russ.)
18. Decree of the President of the Russian Federation No. 309 dated May 7, 2024 "On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>. (In Russ.)
19. Decree of the Government of the Russian Federation dated October 6, 2021 No. 2816-r "List of initiatives for the socio-economic development of the Russian Federation until 2030". "Forecast of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2030" (developed by the Ministry of Economic Development of Russia). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/?ysclid=mb43wii4o4833928871. (In Russ.)

Information about the author

Oksana V. Bondarskaya – Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Security and Quality

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.

Поступила в редакцию (Reserved) 20.02.2025

Поступила после рецензирования 25.03.2025

Принята к публикации (Accepted) 22.04.2025