

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННОГО РЕГИОНА И СИСТЕМА ЕЁ ОБЕСПЕЧЕНИЯ: НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПОНЯТИЙ И ПОДХОДОВ К ФОРМИРОВАНИЮ

Наталья Александровна Попова

Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», 283050, Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, г. Донецк, ул. Щорса, 31, hiora75@mail.ru

Аннотация. В статье изложено научно обоснованное представление о продовольственной безопасности промышленного региона и системе её обеспечения. Рассмотрен экскурс в становление понятия «продовольственная безопасность» и актуализация его на уровне государств с глобализацией рынков продовольствия. Вопрос актуален и для России, особенно для промышленных регионов, которые имеют низкий уровень самообеспечения населения продуктами питания. В предложенном в статье понятии «продовольственная безопасность промышленного региона» акцентировано внимание на таком состоянии развития его продовольственного комплекса, которое гарантирует стабильное для всех социальных и демографических групп населения обеспечение физической и экономической доступности на региональном рынке безопасного и качественного продовольствия в достаточном по рациональным нормам потребления количества за счёт как местного производства, так и межрегиональных поставок в объёмах, не влияющих на снижение уровня самообеспечения им регионов-поставщиков и независимости государства в целом от внешних источников его поступления. Обосновано понятие «система обеспечения продовольственной безопасности промышленного региона» как совокупность системообразующих продовольственный комплекс отраслей экономики, систем вспомогательной (административно-управленческой) и системообслуживающей (финансово-инвестиционной, кадрово-подготовительной и научно-инновационной) сфер, целью которой является формирование регионального рынка за счёт местных производителей, межрегиональных и импортных поставок. Для характеристики системообразующей составляющей уточнено понятие «продовольственный комплекс региона».

Ключевые слова: продовольственное обеспечение, промышленный регион, продовольственная безопасность, система обеспечения, составляющие.

Информация о финансировании: данное исследование выполнено без внешнего финансирования.

Для цитирования: Попова Н.А. Продовольственная безопасность промышленного региона и система её обеспечения: научное обоснование понятий и подходов к формированию. Государственное управление и право. 2024. №4(04). С. 141-155.

FOOD SECURITY OF AN INDUSTRIAL REGION AND ITS PROVISION SYSTEM: SCIENTIFIC JUSTIFICATION OF CONCEPTS AND APPROACHES TO FORMATION

Natalia Alexandrovna Popova

Federal State Budgetary Institution of Higher Education «Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky», 283050, Russian Federation, Donetsk People's Republic, Donetsk, Shchorsa St., 31, hiora75@mail.ru

Abstract. The article presents a scientifically grounded idea of food security of an industrial region and the system of its provision. An excursion into the formation of the concept of “food security” and its actualization at the level of states with the globalization of food markets is considered. The issue is also relevant for Russia, especially for industrial regions that have a low level of self-sufficiency of the population in food products. The concept of “food security of an industrial region” proposed in the article focuses on such a state of development of its food complex that guarantees stable provision of physical and economic accessibility of safe and high-quality food in the regional market for all social and demographic groups of the population in sufficient quantities according to rational consumption standards due to both local production and interregional supplies in volumes that do not affect the reduction in the level of supplier regions self-sufficiency and the independence of the state as a whole from external sources of its receipt. The concept of “food security system of an industrial region” is substantiated as a set of systemically important food complex sectors of the economy, system-supporting (administrative and managerial) and system-servicing (financial and investment, personnel training and scientific and innovative) spheres, the purpose of which is to form a regional market through local producers, interregional and imported supplies. To characterize the system-forming component, the concept of “regional food complex” is clarified.

Keywords: food supply, industrial region, food security, provision system, components.

Financing information: this research received no external funding.

For citation: Popova, N.A. (2024). Food security of an industrial region and its provision system: scientific justification of concepts and approaches to formation. Public administration and law, 4(04), 141-155.

ВВЕДЕНИЕ

Термин «продовольственная безопасность» был введён в научное обращение после его применения на Всемирной конференции по проблемам продовольствия, которая состоялась в 1974 г. в Риме и была организована Международной продовольственной и сельскохозяйственной

организацией Организации Объединённых наций (ФАО ООН) после глубокого зернового кризиса 1972-1973 годов. Определение продовольственной безопасности как проблемы международного уровня обусловлено прежде всего тем, что вопрос мировой и национальной безопасности в экономической сфере, а в её рамках гарантирование достаточных

объёмов продовольствия для населения, занимает одно из центральных мест в политике большинства стран. Учитывая это, под эгидой ООН в 1945 г. создана ФАО, деятельность которой направлена на разработку и согласование проектов документов международного уровня в сфере продовольственной безопасности в мире [1]. Советский Союз стал одним из первых членов ФАО. В настоящее время Россия является одним из пяти членов Совета Безопасности, которые имеют полномочия наложить вето на принятие государства как нового члена.

В Российской Федерации проблема обеспечения населения продовольствием занимает важное место в государственной и региональной политике, что подтверждается принятием Доктрины продовольственной безопасности [2]. Особому статусу проблемы способствует, с одной стороны, повышение роли регионов в решении многих государственных вопросов, в том числе продовольственной безопасности как составляющей экономической и национальной [3, 4], с другой – её приоритетность для государств во все времена и условия хозяйствования как гаранта благосостояния населения, устойчивого развития общества и экономики.

Специализация экономики регионов России является основой для использования различных подходов к продовольственному обеспечению, особенно промышленных, в которых уровень самообеспечения продуктами питания недостаточный. Общим базисом является значительный экономический потенциал страны в сфере производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пока не реализованный в полной мере. Это обуславливает необходимость

в сбалансированном решении вопросов продовольственной безопасности регионов с учётом особенностей для промышленных регионов, а также системы её обеспечения.

Важность продовольственного обеспечения признана в многочисленных трудах основателей политической экономии, таких как Ф. Кенэ, Т. Мальтус, А. Маршалл, Д. Рикардо, Ж.-Ж. Руссо, А. Смит и других. Современному аспекту решения проблемы в рамках экономической и национальной безопасности уделено внимание ведущими отечественными учёными – Л. Абалкиным, А. Аганбегяном, В. Сенчаговым и другими. Теоретико-методическое обоснование проблемы продовольственной безопасности и путей её решения представлено в работах таких учёных, как Е. Антамошкина, М. Беликов, П. Водясов, Н. Исакина, Н. Ломакин, О. Сычёва и других.

Несмотря на достаточно значительное научное наследие, региональная специфика проблемы исследована учёными недостаточно, в большей степени относительно аграрной сферы отдельных регионов России [5, 6]. В частности, не обоснованы научные подходы к формированию системы обеспечения продовольственной безопасности промышленных регионов с учётом их специфики, что не способствует её эффективному функционированию. Значимость такой системы для устойчивого социально-экономического развития таких регионов для экономической и национальной безопасности России обусловила актуальность и необходимость исследования.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью статьи является систематизация и развитие понятийного аппарата в

сфере продовольственной безопасности регионов, в частности промышленных, научное обоснование подходов к формированию системы её обеспечения, использование которых будет способствовать повышению их экономической безопасности и государства в целом.

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Теоретической базой исследования послужили фундаментальные положения экономической теории, теорий управления и экономического развития регионов, нормативно-правовые акты международных организаций, законодательство Российской Федерации и государств-участников СНГ, труды отечественных и зарубежных учёных по проблемам обеспечения продовольственной безопасности на государственном и региональном уровнях. Методологическим аппаратом является комплексный и системный подход к решению задачи по формированию системы обеспечения продовольственной безопасности промышленных регионов.

В процессе исследования применена совокупность общепринятых в экономической науке методов: системно-структурный анализ (для уточнения терминологии в понятийном аппарате), структурно-функциональный (для установления структуры системы и особенностей её составляющих), абстрактно-логический (для обобщения результатов и формулирования выводов).

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Понятийный аппарат является одной из важнейших составляющих для научного обоснования решения конкретной задачи. Поэтому ФАО на Всемиром продовольственном Саммите в 2007 г. принята такая

трактовка: «Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных веществ, чтобы удовлетворить свои потребности и вкусовые предпочтения для активной и здоровой жизни» [1]. Следует отметить, что исходный англоязычный термин «food security», применяемый в документе, имеет двоякий перевод: «продовольственная безопасность» и «продовольственная обеспеченность». Второй вариант перевода отражает суть понятия, определяющего обеспечение гарантированной физической и экономической доступности продуктов питания для населения. Так, в международном документе «Право на достаточное питание и на свободу от голода», подготовленном в 1999 г. в рамках Комиссии по правам человека Экономического и социального совета ООН, дано такое определение: «Под продовольственной безопасностью (обеспеченностью) следует понимать доступ всех людей в любое время к продовольствию, необходимому для здоровой и активной жизни» [7, с. 31]. В результатах Саммита Тысячелетия (Йоханнесбург, 2002 г.) продовольственное обеспечение провозглашено одной из восьми первоочередных целей в развитии человечества. Вопросам обеспеченности человечества питанием были посвящены и сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (2000 и 2002 гг.), и Глобальный форум по вопросам продовольствия (2002 г.). Наряду с этим, в Римской декларации «О всемирной продовольственной безопасности» (1996 г.) речь идёт о достижении её государством и

являющимся его обязанностью, которая определена как «состояние, когда все лица в любое время имеют физический и экономический доступ к безопасному и полноценному продовольствию в объёмах, качестве и ассортименте, необходимых и достаточных для удовлетворения собственных физиологических потребностей и преимуществ, необходимых для здоровой жизни, физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства народонаселения» [8].

Поэтому, с точки зрения развития человечества, проблема формулируется в рамках обеспечения продовольствием, а с точки зрения государства – продовольственной безопасности. По данным ООН, в первые 30-50 лет XXI столетия в мире необходимо увеличить объёмы продовольствия на 75 % для решения проблемы [9]. Именно двойственный характер проблемы обусловил то, что одни учёные считают её издавна существовавшей, другие – акцентируют внимание на её новизне, особенно для стран, в которых экономика подверглась трансформации в рыночную, к которым относится и Россия.

Следует отметить, что об определяющей роли продовольствия в процессе развития и выживания человечества писали практически все древние мыслители. На важность решения вопроса в государстве указывали мыслители Запада (Платон, Аристотель) и Востока (Лао-цзы, Конфуций). В трудах учёных вопросы продовольствия рассматривались преимущественно в рамках сельского хозяйства (Ф. Кенэ, Д. Рикардо, Ж.-Ж. Руссо, А. Смит, Т. Мальтус).

Д. Рикардо рассматривал проблему в плоскости

продовольственной независимости, поскольку считал, что зависимость государства от импортных поставок продовольствия ограничивает свободную торговлю продуктами питания, а опасность от иностранного продовольствия является прямой угрозой суверенитету государства [10, с. 29]. К. Маркс считал, что каждая страна имеет специфические условия обеспечения продовольственной безопасности, а, следовательно, и регионы внутри страны, которые имеют промышленную или сельскохозяйственную специализацию [11]. А. Маршалл связывал проблему обеспечения продовольствием с производительностью труда, указывая тем самым её влияние на экономическое развитие страны в целом [12, с. 271].

Исходя из этого, каждая страна и её регионы имеют более или менее развитое сельское хозяйство, роль которого как фундаментальной сферы, обеспечивающей развитие человечества и безопасность государства, бесспорна. Поэтому декларации и программные документы на мировом, межгосударственном, национальном и региональном уровнях уделяют внимание развитию аграрной сферы, в частности, сельскому хозяйству.

Российские академики, А. Аганбегян, Л. Абалкин, В. Сенчагов, понятие «продовольственная безопасность» связывают с другими видами безопасности, такими как национальная и экономическая, которым уделено большее внимание. Это объясняет тот факт, что при административно-плановой экономике задача защиты в экономической сфере не ставилась в перечне внутренних. Предприятия, с одной стороны,

не могли обанкротиться, с другой – существовала категория плано-убыточных предприятий в отдельных сферах, которым оказывалась государственная поддержка. В целом же для советской экономики, как элемента мировой экономической системы, проблема экономической безопасности существовала, поскольку вышеперечисленные условия присутствовали. Экономическая безопасность советского государства не соответствовала требованиям времени, поэтому конкуренция с рыночной системой хозяйствования была проиграна.

Такое понимание обосновывает, во-первых, понятие проблемы продовольственной безопасности в рамках экономической как качественно новой для государств, экономика которых трансформировалась из административно-плановой в рыночную, во-вторых – необходимость и обязательность наличия систем обеспечения экономической

и продовольственной безопасности регионов как структурно-территориальных единиц государства, низкая эффективность которых будет способствовать повышению риска национальной безопасности.

В «Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ» рассматривается взаимосвязь разных видов безопасности и констатируется, что «продовольственная безопасность любого государства – неотъемлемая часть его национальной безопасности» [13]. Аналогичная трактовка содержится и в «Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества» [14]. Следует отметить, что обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным направлением взаимодействия их государств-членов.

Право на обеспечение граждан продовольствием является социально-экономическим правом, определённым в основных законах государств СНГ (таблица 1).

Таблица 1. Декларирование права на продовольственное обеспечение
Table 1. Declaration of the right to food security

Основные законы стран СНГ	Статья	Декларирование права на продовольственное обеспечение
Конституция Российской Федерации (1993 г.)	Статья 7	Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
Конституция Республики Беларусь (1994 г.)	Статья 21	Каждый гражданин имеет право на достаточный уровень жизни, включая полноценное питание, одежду, жильё и постоянное улучшение необходимых для этого условий
Конституция Республики Армения (1995 г.)	Статья 34	Каждый для себя и своей семьи имеет право на достаточный уровень жизни, в том числе на жильё и на улучшение условий жизни, и государство принимает необходимые меры для осуществления этого права граждан
Конституция Республики Казахстан (1995 г.)	Статья 31	Государство имеет целью осуществление охраны окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека

Из содержания статей конституций видно, что декларирование права на продовольственное обеспечение изложено с двух позиций: с точки зрения реализации его гражданином и как обязанность государства по созданию условий для этого. В Конституции Российской Федерации в статьях раздела «Права и свободы человека и гражданина» (статьи 17-64) право на продовольственное обеспечение не задекларировано. В статье 7, в которой говорится о социальной функции государства, лишь косвенно указывается на политику в продовольственной

сфере ... «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». О гарантиях государства по продовольственному обеспечению граждан речь идёт только в программных документах.

Следует отметить, что на основе конституционных положений разрабатываются и принимаются законы, регулирующие сферу обеспечения продовольственной безопасности. В соответствующих законодательных актах и программных документах представлены основные понятия в этой сфере и раскрыто их содержание (таблица 2).

Таблица 2. Формулировка понятия «продовольственная безопасность» в законодательных актах и программах

Table 2. Formulation of the concept of "food security" in legislative acts and programs

Наименование закона	Формулировка понятия	Источник
Концепция повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ	Целью продовольственной безопасности держателей-участниц СНГ является надёжное обеспечение всего населения основными видами продовольствия, обязательного условия физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для жизнедеятельности человека, при максимально возможной независимости от внешних источников поступления продовольствия	[13]
Модельный закон государств-участников СНГ «О продовольственной безопасности»	Продовольственная безопасность – состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость государства и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни	[15]
Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации	Продовольственная безопасность – способность государства не только в обычных, но и в экстремальных условиях, независимо от внешних и внутренних угроз, удовлетворять потребности населения страны в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность человека	[16]
Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь	Национальная продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, при котором, независимо от конъюнктуры мировых рынков, населению гарантируется стабильность безопасности. Приводятся научно обоснованные параметры, и вводятся условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм	[17]
Закон Республики Армения «Об обеспечении продовольственной безопасности»	Продовольственная безопасность – это состояние экономики государства, которое обеспечивает продовольственную независимость страны и гарантирует физическую и экономическую доступность для населения пищевых продуктов, отвечающих санитарным требованиям	[18]

Несмотря на принятый Модельный закон государств-участников СНГ «О продовольственной безопасности», в Российской Федерации, Белоруссии, Казахстане, Молдове не приняты такие законодательные акты, хотя законопроекты разработаны. В законопроектах и программных документах понятие продовольственной безопасности раскрывается через характеристику или состояние экономики, или способности государства её обеспечить для населения. Аналогичные определения приведены и в Законах «О продовольственной безопасности» Республики Таджикистан, Кыргызской Республики.

В официальных документах и научной экономической литературе термин «продовольственная безопасность» стал широко применяться со второй половины 90-х годов XX века. Большинство определений сходится в том, что формирование продовольственной безопасности является обязанностью государства по обеспечению каждого гражданина продовольствием в необходимом количестве и соответствующего качества исходя из рациональных норм потребления за счёт создания таких условий для развития экономики, в том числе аграрно-промышленного комплекса, которые бы способствовали производству отечественного продовольствия для самообеспечения по основным продуктам питания. Категория по своей сути характеризует явление с точки зрения физической достаточности и экономической доступности качественного продовольствия для обеспечения жизнедеятельности человека.

На понятии «продовольственная безопасность региона» отечественные учёные не

акцентируют внимания, а в приводимых определениях исходят из тех, которые даны относительно государства. Наличие различных понятий «продовольственная безопасность государства» обусловлено тем, что в них предоставлена характеристика различных сторон его обеспечения, а именно тех, которые касаются её объектов (человек, домохозяйство, государство), субъектов, системы и средств обеспечения, а также регулирования. Акцент в определениях, даваемых отечественными учёными, делается на самообеспечении продовольствием. Так,

продовольственная независимость трактуется как способность государства самостоятельно, за счёт внутренних ресурсов покрывать свои потребности в продовольствии и сводить к минимуму импорт [19, с. 4]. Следовательно, понятие с а м о о б е с п е ч е н н о с т и продовольствием применяется для характеристики п р о д о в о л ь с т в е н н о й независимости, однако не является идентичным понятию продовольственной безопасности. Самообеспеченность – это удовлетворение базовых потребностей населения за счёт отечественных продуктов питания. Продовольственная независимость – это состояние экономики, и прежде всего агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить продовольственную безопасность при полном или частичном прекращении внешних поставок продуктов питания.

В Российской Федерации проводятся научные исследования по продовольственной безопасности административно-территориальных единиц, особенно с низким уровнем самообеспечения (например, Волгоградская обл.,

Республика Саха, Алтайский край, Екатеринбургская обл., Мурманская обл.). Продовольственная безопасность в регионах формируется путём разработки и реализации комплекса мероприятий научно-методологического, политико-правового, социально-экономического, экологического, информационно-коммуникационного и организационного характера. Эти меры направлены на устранение угроз – любых негативных изменений факторов внешней и внутренней среды, снижающих уровень продовольственной безопасности. При разработке региональной продовольственной политики нужно опираться на существующую экономику и особенности хозяйственной деятельности региона.

Необходимость разработки подходов к продовольственной безопасности промышленных регионов обусловлена их особенностью, связанной с невозможностью обеспечения населения продуктами питания местного производства, а потому низким уровнем самообеспечения и необходимостью значительных объёмов межрегиональных поставок продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Такая характеристика исходит из общего представления о развитии функциональных подсистем экономики регионов, их подразделением на аграрные (с выраженной сельскохозяйственной структурой производства, лучшими условиями ведения сельского хозяйства), аграрно-промышленные (с равными возможностями промышленного и сельскохозяйственного производства, средними условиями ведения сельского хозяйства), промышленные (с выраженной промышленной

структурой производства, слаборазвитым сельским хозяйством). Российские учёные считают необходимым исследовать продовольственную безопасность субъектов с различными территориальными и природно-климатическими условиями. Например, для северных регионов установлено, что продовольственная безопасность зависит не только от самообеспечения, но и ввоза продовольствия. При изучении продовольственной безопасности промышленного региона внимание акцентируется на возможности удовлетворения платёжеспособного спроса населения необходимыми продуктами питания, в том числе производимыми из сырья местных сельскохозяйственных товаропроизводителей [20, с. 17]. Но предложение по использованию для регионов различных критериев продовольственной безопасности, например, в отношении самообеспечения пищевыми продуктами, на наш взгляд, не обоснованы, ведь следует учитывать и межрегиональные поставки.

Формулировка понятия продовольственной безопасности промышленного региона, по нашему мнению, должна учитывать как особенности его экономики, так и формирование рынков продовольственной продукции. Учитывая это, под продовольственной безопасностью промышленного региона предложено понимать такое состояние развития его продовольственного комплекса, которое гарантирует стабильное для всех социальных и демографических групп населения обеспечение физической и экономической доступности на региональном рынке безопасного и качественного продовольствия в достаточном по рациональным нормам потребления количестве

за счёт как местного производства, так и межрегиональных поставок в объёмах, не влияющих на снижение уровня самообеспечения им регионов-поставщиков и независимости государства в целом от внешних источников его поступления.

Основными проблемами обеспечения продовольственной безопасности региона является узкая специализация большинства областей, структурная разбалансированность п р о м ы ш л е н н о г о и агропромышленного комплекса, недофинансирование сферы АПК, необходимость поддержки и защиты отечественного производителя и внутреннего рынка от экспансии зарубежных товаропроизводителей. Это

необходимо предусматривать в региональной политике, согласовывая её структурные компоненты, поскольку региональная аграрная политика по продовольственной безопасности является комплексным явлением, суть которого заключается в тесной взаимосвязи политики агропромышленной, в том числе сельскохозяйственной, в н е ш н е э к о н о м и ч е с к о й , продовольственной, а также в сфере безопасности и качества продуктов питания. При этом для каждого из структурных компонентов характерна целевая направленность на достижение главной цели – обеспечение продовольственной безопасности в регионе и в стране.

Решение проблемы продовольственной безопасности на региональном уровне возможно за счёт создания эффективной системы. Следует сказать, что системе продовольственной безопасности региона не дано чёткого определения. Исходя из понятия системы, можно характеризовать её как

совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов, представляющих её структуру (объект и субъект управления), механизмы и ресурсы, нацеленных на достижение поставленной цели – самообеспечения. Однако такое понятие не конкретизирует указанные элементы системы продовольственной безопасности региона, кроме такой характеристики ресурсов, как способность к самовоспроизводству.

Поскольку продовольственная безопасность как система нуждается в обеспечении [21], то более корректен термин «система обеспечения продовольственной безопасности региона». Именно такой термин используется на уровне СНГ при исследовании этих вопросов Всемирным банком [22].

Предложено рассматривать эту систему как «комплекс подсистем ф у н к ц и о н а л ь н о - ц е л е в ы х (АПК, сбыта, распределения, продовольственного фонда, потребления) и обеспечивающих (управления и контроля, финансового, информационного, материально-технического обеспечения, исследований и инноваций), объединённых функциональными , ресурсными, технологическими и организационными связями в целях непрерывного количественного, структурного и качественного обеспечения регионального сообщества продовольствием» [23, с. 5].

Существует мнение, что системы обеспечения продовольственной безопасности регионов аграрной и промышленной специализации отличаются подсистемами: для аграрных и аграрно-промышленных регионов системообразующим фактором предлагается считать аграрно-продовольственный комплекс региона, а для промышленных регионов – межрегиональные

продовольственные связи. Для констатации различий в подсистемах должны предшествовать исследования по вкладу региональных агропромышленных комплексов и межрегиональных поставок. На наш взгляд, система обеспечения продовольственной безопасности региона содержит одинаковые подсистемы независимо от их аграрной и промышленной специализации, но их вклад в формирование регионального продовольственного рынка может быть разным.

Данный подход к формированию системы обеспечения продовольственной безопасности регионов реализован в моделях. Так, предложены три модели системы: импорт, преимущественно самообеспечение, оптимальное сочетание этих двух моделей [24, с. 21]. На аналогичные три модели указано и в других исследованиях: преимущественно за счёт импортного продовольствия, самообеспечения, оптимального сочетания этих двух моделей [25, с. 5].

Функционирование системы обеспечения продовольственной безопасности промышленного региона зависит от состояния и потенциала его продовольственного комплекса. Следовательно, составляющими системы обеспечения продовольственной безопасности промышленного региона по отраслевому признаку являются АПК, рыбное хозяйство, грибоводство, потребительская кооперация, общепит и торговля. Следует учитывать, что учёные-экономисты в составе АПК выделяют несколько сфер: отрасли, производящие и поставляющие сельскому хозяйству средства производства и оказывающие сервисное обслуживание; собственно

сельское хозяйство; отрасли и предприятия по заготовке, хранению, переработке и доведению продукции до потребителя, а также другие отрасли и сферы, обеспечивающие его деятельность (научно-образовательные, финансовые и т. д.).

Необходимым элементом системы обеспечения продовольственной безопасности региона является продовольственный резервный фонд, функция которого – хранение страховых запасов продовольствия. Формирование стратегических страховых запасов на случай чрезвычайных ситуаций, таких как неурожайный год, природная стихия и т. д. является прерогативой государства, как и территориальное их местонахождение. Текущие страховые запасы создаются в регионах для бесперебойного снабжения продуктов питания предприятиями торговли и общественного питания.

Итак, в результате исследований предложено под системой обеспечения продовольственной безопасности промышленного региона понимать совокупность систем оообразующих продовольственный комплекс отраслей экономики, систем вспомогательной (административно-управленческой) и систем ообслуживающей (финансово-инвестиционной, кадрово-подготовительной и научно-инновационной) сфер, целью которой является формирование регионального рынка продовольствия за счёт местных производителей, межрегиональных и импортных поставок.

Такое определение понятия «система обеспечения продовольственной безопасности промышленного

региона» согласуется с тем, которое предоставлено ФАО относительно основных путей достижения продовольственной безопасности стран, стремления к самообеспечению (реализуется в производственных отраслях продовольственного комплекса), создание возможностей систематических закупок продовольствия (сфера заготовки и торговли), формирование запасов (сфера резервного фонда).

ВЫВОДЫ

Результаты исследований позволяют констатировать следующее.

1. Становление понятия «продовольственная безопасность» связано с несоответствием темпов увеличения численности населения мира и производства продовольственных ресурсов. На уровне государств с точки зрения суверенитета и национальной безопасности проблема стала приоритетной в связи с глобализацией рынков продовольствия. Вопрос актуален и для Российской Федерации, особенно для промышленных регионов, которые потенциально из-за специализации производительных сил имеют низкий уровень самообеспечения населения продуктами питания.

2. Определение понятия «продовольственная безопасность» приводится в законах, программных документах, научных работах в разных трактовках. Большинство определений сформулировано относительно продовольственной безопасности государства. На понятии «продовольственная безопасность региона» учёными внимание не акцентировано, что обусловило необходимость развития понятийного аппарата.

3. Предложено под продовольственной безопасностью промышленного региона считать такое состояние развития его

продовольственного комплекса, которое гарантирует стабильное для всех социальных и демографических групп населения обеспечение физической и экономической доступности на региональном рынке безопасного и качественного продовольствия в достаточном по рациональным нормам потребления количества за счёт как местного производства, так и межрегиональных поставок в объёмах, не влияющих на снижение уровня самообеспечения им регионов-поставщиков и независимости государства в целом от внешних источников его поступления.

4. Система обеспечения продовольственной безопасности региона является необходимым условием решения проблемы обеспечения продовольствием, на что обращается внимание во многих научных работах. Приведенные определения характеризуют систему региона с разных сторон, но не одно из них не является исчерпывающим.

5. Обосновано понятие «система обеспечения продовольственной безопасности промышленного региона» как совокупность системообразующих продовольственный комплекс отраслей экономики, систем вспомогательной (административно-управленческой) и системообслуживающей (финансово-инвестиционной, кадрово-подготовительной и научно-инновационной) сфер, целью которой является формирование регионального рынка за счёт местных производителей, межрегиональных и импортных поставок.

6. Для характеристики системообразующей составляющей системы уточнено понятие «продовольственный комплекс региона», под которым предложено понимать

совокупность отраслей АПК, рыбного хозяйства, грибоводства, потребительской кооперации, общественного питания и торговли, в рамках которых производят, заготавливают, перерабатывают и хранят сырьё и продовольствие, а также осуществляют его поставку на региональный потребительский рынок. Необходимым элементом системы является резервный фонд, функцией которого является

хранение страховых запасов продовольствия (в регионе – текущих для бесперебойного снабжения).

7. Констатируется, что система обеспечения продовольственной безопасности региона содержит одинаковые составляющие независимо от их аграрной и промышленной специализации, но их вклад в формирование регионального рынка может быть разным.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. URL: <https://www.fao.org/>.
2. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>.
3. Столярова А.Н., Шамрай-Курбатова Л.В., Дарелина О.В. Продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности страны // Продовольственная политика и безопасность. 2023. Т. 10, № 2. С. 219-236.
4. Булетова Н.Е. Приоритеты продовольственной безопасности в контексте национальной политики социально-экономического развития // Экономическая безопасность. 2024. Т. 7, № 5. С. 1239-1256.
5. Криулина Е.Н. Продовольственная безопасность региона: сущность, оценка, прогноз // АПК: Экономика, управление. 2023. № 8. С. 23-33.
6. Продовольственная безопасность региона: монография / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. 102 с.
7. The right to adequate food and to be free from hunger: Updated study on the right to food, submitted by Mr. Asbjorn Eide in accordance with Sub-Commission decision 1998/106 // Commission on Human Rights E/CN.4/Sub.2/1999/12. Geneva, Switzerland: Office of the United Nations High, 1999. 136 p. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/277522/?v=pdf>.
8. Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action // World Food Summit, 13-17 November 1996, Rome, Italy. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), 1996. URL: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>.
9. Доклад ООН о мировом развитии 2003 года. Устойчивое развитие в меняющемся мире. Преобразование институтов, рост и качество жизни / пер. с англ. Москва: Весь мир, 2003. 101 с. URL: <https://www.un.org/ru/development/surveys/docs/worlddev2003.pdf>.
10. Рикардо Д. Начала политической экономии и налогового обложения. Избранное / Давид Рикардо; [науч. ред., пер. с англ., предисл. П.Н. Ключкина]. Москва: ЭКСМО, 2009. 960 с. (Антология экономической мысли).
11. Маркс К. Капитал. Соч., изд-е 2-е, т. 1. Москва: Политиздат, 1960. 790 с.
12. Маршалл А. Принципы экономической науки / пер. с англ. – Т. 1. Москва: Прогресс, 1993. 368 с.
13. Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ от 19.11.2010 г. 16 с. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul-200749.pdf>.
14. Концепция продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества от 11.12.2009 г. № 464. URL: <http://www.evrazes.com/mezhgossovets/measure/20>.
15. Модельный закон стран – участниц СНГ «О продовольственной безопасности» от 16 октября 1999 г. № 14-10. URL: <http://www.infopravo.by>.

16. Об утверждении «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>.
17. О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2004 г. № 252. URL: <http://www.lawbelarus.com/repub2008/sub23/text23757/index.htm>.
18. Об обеспечении продовольственной безопасности: Закон Республики Армения от 07.05.2002 г. URL: <http://www.parlament.am>.
19. Ушачев И. Научные подходы к оценке обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости Российской Федерации // АПК: Экономика, управление. 2022. № 3. (Аграрная политика: проблемы и решения). С. 3-18.
20. Езерский Е.Н. Совершенствование механизма формирования системы продовольственной безопасности индустриального региона: автореф. на соискание учёной степени канд. экон. наук: спец. 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством». Екатеринбург, 2004. 20 с.
21. Дубовцева Т.Г. Организационно-экономический механизм обеспечения продовольственной безопасности: автореф. дис. на соискание учёной степени канд. экон. наук: спец. 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством». Барнаул, 2000. 20 с.
22. Системы обеспечения продовольственной безопасности и охраны здоровья сельскохозяйственных животных и растений в странах СНГ // Обзор Всемирного банка. Вашингтон: ВБ, 2007. Вып. 26, октябрь. 4 с.
23. Ильинов И.И. Формирование и развитие региональной системы продовольственной безопасности: автореф. дис. на соискание учёной степени канд. экон. наук: спец. 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством». Волгоград, 2002. 20 с.
24. Абдурахманова Л.С. Продовольственная безопасность региона: сущность, угрозы, факторы её определяющие // Региональные проблемы преобразования экономики. 2016, № 3. С. 20-25.
25. Вартанова М.Л. Системный подход и основные экономические модели в обеспечении продовольственной безопасности регионов Российской Федерации // Региональные проблемы преобразования экономики. 2016, № 10. С. 4-18.

Информация об авторе

Наталья Александровна Попова – кандидат технических наук, доцент

REFERENCES

1. Food and Agriculture Organization of the United Nations. URL: <https://www.fao.org/> (In Russ.)
2. On approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 21.01.2020 No. 20. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>. (In Russ.)
3. Stolyarova, A.N., Shamray-Kurbatova, L.V., Darelina, O.V. (2023). Food security as an element of the national security of the country // Food policy and security, 10(2), 219-236. (In Russ.)
4. Buletova, N.E. (2024). Priorities of food security in the context of national socio-economic development policy. Economic security, 7(5), 1239-1256. (In Russ.)
5. Kriulina, E.N. (2023). Food security of the region: essence, assessment, forecast. AIC: Economy, management, 8, 23-33. (In Russ.)
6. Uskova, T.V., Selimenkov, R.Yu., Anishchenko, A.N., Chekavinsky, A.N. (2014). Food security of the region: monograph. Vologda: ISEDТ RAS, 102. (In Russ.)
7. The right to adequate food and to be free from hunger: Updated study on the right to food, submitted by Mr. Asbjorn Eide in accordance with Sub-Commission decision 1998/106 // Commission on Human Rights E/CN.4/Sub.2/1999/12. Geneva, Switzerland: Office of the United Nations High, 1999, 136. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/277522?v=pdf>. (In Eng.)

8. Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action' // World Food Summit, 13-17 November 1996, Rome, Italy. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), 1996. URL: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>. (In Eng.)
9. UN World Development Report 2003. Sustainable Development in a Changing World. Transforming Institutions, Growth and Quality of Life / Translated from English. Moscow: Ves' mir, 2003, 101. URL: <https://www.un.org/ru/development/surveys/docs/worlddev2003.pdf>. (In Russ.)
10. Ricardo, D. (2009). Principles of Political Economy and Taxation. Selected Works; [scientific ed., translated from English, foreword by P.N. Klyukina]. Moscow: EKSMO, 960. (Anthology of Economic Thought). (In Russ.)
11. Marx, K. (1960). Capital. Works, 2nd edition, Vol. 1. Moscow: Politizdat, 790. (In Russ.)
12. Marshall, A. (1993). Principles of Economic Science; [translated from English]. Vol. 1. Moscow: Progress, 368. (In Russ.)
13. Concept for Improving Food Security of the CIS Member States of 19.11.2010, 16 p. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul-200749.pdf>. (In Russ.)
14. Concept of Food Security of the Eurasian Economic Community of 11.12.2009, No. 464. URL: <http://www.evrases.com/mezhgossovet/measure/20> (accessed 25.09.2024). (In Russ.)
15. Model Law of the CIS Member States «On Food Security» of 16 October 1999, No. 14-10. URL: <http://www.infopravo.by>. (In Russ.)
16. On approval of the «Doctrine of Food Security of the Russian Federation»: Decree of the President of the Russian Federation of 21.01.2020 No. 20. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>. (In Russ.)
17. On the Concept of National Food Security of the Republic of Belarus: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of 10.03.2004 No. 252. URL: <http://www.lawbelarus.com/repub2008/sub23/text23757/index.htm>. (In Russ.)
18. On Ensuring Food Security: Law of the Republic of Armenia dated 07.05.2002. URL: <http://www.parlament.am>. (In Russ.)
19. Ushachev, I. (2022). Scientific approaches to assessing food security and food independence of the Russian Federation // AIC: Economy, management, no. 3, 3-18. (Agrarian policy: problems and solutions). (In Russ.)
20. Ezersky, E.N. (2004). Improving the mechanism for forming a food security system in an industrial region: author's abstract for the academic degree of Cand. Sciences: spec. 08.00.05 «Economics and management of the national economy». Ekaterinburg, 20 p. (In Russ.)
21. Dubovtseva, T.G. (2000). Organizational and economic mechanism for ensuring food security: author's abstract. dis. for the academic degree of candidate of economic sciences: spec. 08.00.05 «Economics and management of the national economy». Barnaul, 20 p. (In Russ.)
22. Systems of food security and health protection of agricultural animals and plants in the CIS countries // World Bank Review. Washington: WB, 2007, issue 26, October, 4 p. (In Russ.)
23. Ilyinov, I.I. (2002). Formation and development of a regional food security system: author's abstract. dis. for the degree of candidate of economic sciences: spec. 08.00.05 «Economics and management of the national economy». Volgograd, 20 p. (In Russ.)
24. Abdurakhmanova, L.S. (2016). Food security of the region: essence, threats, factors determining it // Regional problems of economic transformation, no. 3, 20-25. (In Russ.)
25. Vartanova, M.L. (2016). Systems approach and main economic models in ensuring food security of the regions of the Russian Federation // Regional problems of economic transformation, no. 10, 4-18. (In Russ.)

Information about the author

Natalia A. Popova – Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.

Поступила в редакцию (Reserved) 12.08.2024

Поступила после рецензирования 28.10.2024

Принята к публикации (Accepted) 13.12.2024