

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Елена Владимировна Кислюк<sup>1</sup>,  
Марина Алексеевна Константинова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы», Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, 283015, г.о. Донецк, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163-а, e-mail: prorektor\_kyslyuk@donampa.ru

<sup>2</sup>Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы», Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, 283015, г.о. Донецк, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163-а, e-mail: mkonstantinova13@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассмотрены теоретические основы исследования местного самоуправления в Российской Федерации. Раскрыты ключевые теории, объясняющие суть местного самоуправления. Представлено современное понимание местного самоуправления. В исследовании нашли отражение первые шаги органов государственной власти новых субъектов РФ по формированию правовых основ местного самоуправления. Раскрыты особенности территориальной организации местного самоуправления в новых регионах на примере в Донецкой Народной Республики. Проведена идея важности выработки системы критериев для определения экономической и социальной эффективности местного самоуправления, учитывающей территориальные особенности и специфику муниципальных образований. Предложена совокупность таковых критериев, способных решить поставленную задачу.

**Ключевые слова:** регион, государство, местное самоуправление, муниципальное образование, административно-территориальное устройство, ДНР, новые регионы

**Информация о финансировании:** исследование выполнено в рамках фундаментальной научно-исследовательской работы «Обоснование стратегических приоритетов территориального развития Донецкой Народной Республики» (регистрационный номер НИОКТР 124051300026-6) за счёт субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год.

**Для цитирования:** Кислюк Е.В., Константинова М.А. Теоретические основы исследования местного самоуправления в Российской Федерации. Государственное управление и право. 2024. № 1(01). С. 65-77.

# THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE STUDY OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Elena V. Kyslyuk<sup>1</sup>,  
Marina A. Konstantinova<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Federal state budgetary educational institution of higher education "Donetsk Academy of Management and Public Administration", Russian Federation, Donetsk People's Republic, 283015, DNR, Donetsk, 163- a Chelyuskintsev str., e-mail: prorektor\_kyslyuk@donampa.ru

<sup>2</sup>Federal state budgetary educational institution of higher education "Donetsk Academy of Management and Public Administration", Russian Federation, Donetsk People's Republic, 283015, DNR, Donetsk, 163- a Chelyuskintsev str., e-mail: mkonstantinova13@yandex.ru

**Annotation.** The article considers the theoretical foundations of the study of local self-government in the Russian Federation. The key theories explaining the essence of local self-government are revealed. The modern understanding of local self-government is presented. The study reflects the first steps taken by the public authorities of the new subjects of the Russian Federation to form the legal foundations of local self-government. The features of the territorial organization of local self-government in new regions are revealed using the example of the Donetsk People's Republic. The idea of the importance of developing a system of criteria for determining the economic and social effectiveness of local self-government, taking into account the territorial features and specifics of municipalities, is carried out. A set of such criteria capable of solving the task is proposed.

**Keywords:** region, state, local government, municipality, administrative-territorial structure, DPR, new regions.

**Funding information:** the study was carried out as part of the fundamental research work "Substantiation of the strategic priorities of the territorial development of the Donetsk People's Republic" (R&D registration number 124051300026-6) at the expense of a subsidy for financial support of the state assignment for the provision of public services (performance of works) for 2024.

**For citation:** Kyslyuk E.V., Konstantinova M.A. (2024) Theoretical foundations of the study of local self-government in the Russian Federation. Public administration and law, 1(01), 65-77.

## **Введение**

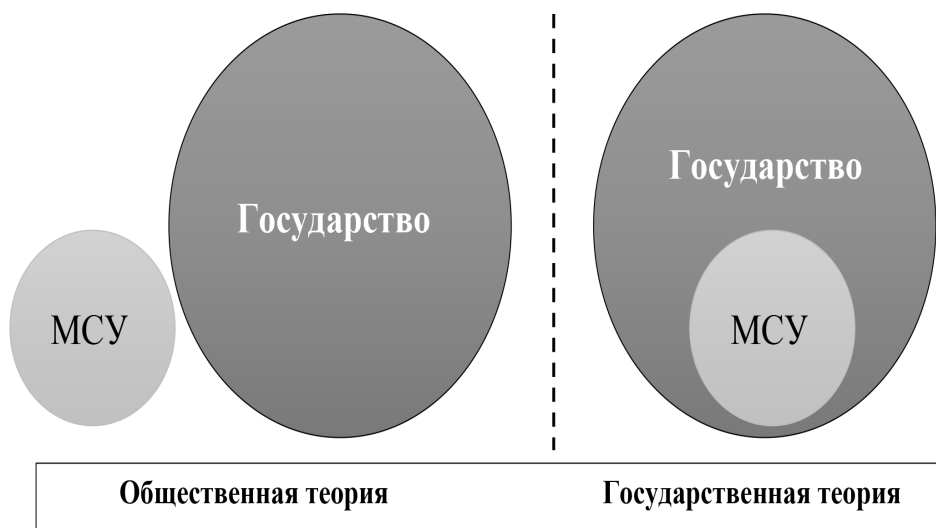
В настоящее время проблема местного самоуправления становится всё более актуальной для субъектов Российской Федерации (далее – РФ), особенно для её новых регионов. Генеральной целью местного самоуправления является повышение уровня жизнеобеспечения и качества жизни населения муниципального

образования.

В течение многих столетий теоретики и практики исследуют проблему сущности и политико-правового характера местного самоуправления. Первые концепции, которые объясняют сущность местного самоуправления, его взаимосвязь с государством и обществом, возникли в

середине XIX века. Эти идеи можно разделить на две ключевые

категории: общественную и государственную (рисунок 1) [1].



**Рисунок 1.** Визуализация основных теорий местного самоуправления  
**Figure 1.** Visualization of the main theories of local government

Основная идея общественной теории хорошо представлена Н.М. Коркуновым: «Сущность самоуправления в предоставлении местному обществу самому вести свои общественные интересы и в сохранении заправительственными органами заведования одними только государственными делами. Общественная теория исходит, следовательно, из противоположения местного общества государству, общественных интересов – политическим, требуя, чтобы общество и государство, каждое ведало только свои собственные интересы» [2].

Сторонником государственной теории был Н.И. Лазаревский, который сформулировал следующие четыре принципа местного самоуправления: «...самоуправление есть осуществление правительственных прав по поручению от государства; самоуправление есть деятельность, состоящая в исполнении местных задач государственного управления; самоуправление есть исполнение задач государственного управления самим государством;

органы самоуправления являются органами и представителями самого государства» [3].

Также следует обратиться к научным трудам таких отечественных учёных, как Д.А. Булигенова [4], И.А. Мельников [5], П.В. Меньшиков [6], И.И. Овчинников [7], С.Г. Соловьёв [8], И.В. Упоров [9], Р.М. Усманова [10], Л.Т. Чихладзе [11], Е.С. Шугрина [1], М.А. Эскиев [12] и многих других, которые представляют весьма полезными для современной практики развития местного самоуправления.

#### *Цель и задачи исследования*

В настоящее время природа местного самоуправления неоднозначна, и чёткое разграничение местных и общегосударственных дел затруднительно. Местное самоуправление сочетает в себе элементы государственной и общественной власти, что отражается в его организации и функционировании. Местное самоуправление играет важную роль в демократических государствах, так как оно позволяет гражданам участвовать в управлении на

местном уровне и способствует развитию гражданского общества. Однако определение природы местного самоуправления и чёткое разделение местных и общегосударственных дел остаются актуальными вопросами для исследования и обсуждения, а также выступают целью данного исследования.

### *Методы исследования*

Методология темы исследования включает какие общенаучные методы познания как исторический, системный, сравнительно-правовой, анализ, ретроспективный анализ, дедукция, графический.

### *Результаты исследования и их обсуждение*

Анализ законодательных актов и конституционных норм показывает, что в России практикуется комбинация общественных и государственных начал в местном самоуправлении. Это проявляется в том, что, с одной стороны, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции РФ), а с другой стороны, они могут наделяться отдельными государственными полномочиями (статья 132 Конституции РФ). Однако в разные периоды времени преобладали либо общественные, либо государственные принципы в местном самоуправлении [13].

На основе ретроспективных данных можно сделать вывод, что в разные периоды времени преобладали либо общественные, либо государственные аспекты. Так, Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ) был больше ориентирован на общественную теорию. В то время как действующий Федеральный закон от 6 августа 2003 года (ред. от 29 мая 2023 г.) № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

отражает более выраженные государственные принципы в местном самоуправлении [14-15].

Поскольку местное самоуправление основано на участии граждан в управлении на местном уровне, в статье 32 Конституции РФ закреплено, что «граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» [13].

Местное самоуправление в России, в соответствии с частью 1 статьи 2 предыдущего Федерального закона № 154-ФЗ, – это самостоятельная и ответственная деятельность населения, признанная и гарантированная Конституцией РФ. Оно осуществляется на основе принципов демократии, равенства граждан, законности, гласности и учёта интересов населения [14].

В связи с тем, что местное самоуправление в то время являлось неотъемлемой частью жизни граждан и местного сообщества, в конце 1990-х годов велись дискуссии об отказе от местного самоуправления в пользу передачи полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти. Эта идея не получила широкой поддержки и реализации. Вместо этого был принят Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который закрепил двухуровневую систему местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ, «местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением

непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций» [15].

Таким образом, местное самоуправление как уровень власти, наиболее приближённый к населению, играет важную роль в развитии гражданского общества и обеспечении участия населения в управлении государством. Оно признаётся как одна из основ конституционного строя, способствует развитию местной демократии, созданию условий для эффективного решения вопросов местного значения и удовлетворению потребностей населения.

В 2022 году к Российской Федерации присоединились четыре новых региона и сформировалось четыре новых субъекта: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область. По каждой из этих территорий был разработан и принят отдельный федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ соответственно. В статьях 11 вышеупомянутых законов был определён ряд важных вопросов для развития местного самоуправления. В частности, говорится о том, что местное самоуправление на территории новых регионов «... осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй, а также в соответствии с нормативными правовыми актами...» новых регионов РФ [16-19].

Создание правовых основ местного самоуправления в новых регионах связано с решением множества задач, среди которых особо стоит отметить:

- формирование полноценной

правовой основы местного самоуправления на новых территориях Российской Федерации включает в себя принятие комплекса нормативно-правовых актов и проведение организационных мероприятий [16-19];

- приведение законодательства всех четырёх новых субъектов в соответствие с действующими законами Российской Федерации.

Согласно статье 36 ФКЗ № 5, 6, 7, 8, со дня принятия в Российскую Федерацию новых регионов «... и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации» [16-19].

В августе 2023 года принят закон о местном самоуправлении Донецкой Народной Республики – Закон ДНР от 17 августа 2023 года № 468-ІІНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике» [20].

Во всех новых субъектах Российской Федерации были приняты законы, которые устанавливают принципы территориальной организации местного самоуправления, рассматривают вопросы местного значения, раскрывают наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, предусматривают формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, перечисляют органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, раскрывают экономическую основу местного

самоуправления, описывают ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления, а также включают переходные положения.

Организация власти в государстве неразрывно связана с его административно-территориальным устройством, которое в Донецкой Народной Республике понимается как «территориальная организация Донецкой Народной Республики, представляющая собой систему административно-территориальных единиц, установленная для осуществления функций государственного управления с учётом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей, сложившейся инфраструктуры» [21].

Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования. В Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное образование определяется как городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения, где осуществляется местное

самоуправление.

В современной российской истории существовали различные подходы к формированию территориальных основ местного самоуправления. Федеральный закон от 28 августа 1995 года

№ 154-ФЗ установил модель одноуровневого местного самоуправления. Двухуровневая структура местного самоуправления была предложена в первоначальной редакции Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. В 2019 году в Федеральный закон № 131-ФЗ были внесены поправки, которые позволили вводить полностью одноуровневую систему местного самоуправления.

Виды муниципальных образований в Российской Федерации представлены на рисунке 2 [15].

Согласно аналитической информации, размещенной на сайте Федеральной службы государственной статистики, количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2024 года представлено в таблице 1 [22].

В федеральных конституционных законах № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ, принятых 4 октября 2022 года, о вступлении новых регионов в состав Российской Федерации и создании новых субъектов, установлено одноуровневое местное самоуправление, которое «...осуществляется в городских округах и (или) муниципальных округах» [16-19].

|                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Муниципальный район                                                                                | • несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединённых общей территорией                                                                                                      |
| Муниципальный округ                                                                                | • несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями                                                                                         |
| Городской округ                                                                                    | • один или несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями                                                                                |
| Городской округ с внутригородским делением                                                         | • городской округ, в котором образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования                                                                                      |
| Внутригородской район                                                                              | • внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением                                                                                      |
| Внутригородская территория (внутригородские муниципальные образования) город федерального значения | • часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| Городское поселение                                                                                | • город или посёлок                                                                                                                                                                               |
| Сельское поселение                                                                                 | • один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др. сельских населённых пунктов)                     |

**Рисунок 2.** Виды муниципальных образований в Российской Федерации [15]  
**Figure 2.** Types of municipalities in the Russian Federation [15]

В статье 11 указанных ФКЗ прописано, что «В целях организации местного самоуправления на территории (нового субъекта) в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении законодательный орган (нового субъекта) не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона принимает законы (нового

субъекта), предусматривающие: образование городских округов и (или) муниципальных округов; установление границ вновь образованных муниципальных образований; установление численности депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований; установление сроков полномочий органов местного самоуправления» [16-19].

**Таблица 1.** Количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2024 года\* [22]  
**Table 1.** Number of municipalities by constituent entities of the Russian Federation as of January 1, 2024\* [22]

| Муниципальные образования                                                                           | Всего | Центральный федеральный округ | Северо-Западный федеральный округ | Южный федеральный округ | Северо-Кавказский федеральный округ | Приволжский федеральный округ | Уральский федеральный округ | Сибирский федеральный округ | Дальневосточный федеральный округ |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
| Российская Федерация                                                                                | 17747 | 3454                          | 998                               | 1971                    | 1417                                | 4341                          | 853                         | 3122                        | 1591                              |
| Муниципальные районы                                                                                | 1346  | 295                           | 84                                | 157                     | 88                                  | 298                           | 60                          | 243                         | 121                               |
| Муниципальные округа                                                                                | 399   | 69                            | 79                                |                         | 26                                  | 118                           | 32                          | 24                          | 51                                |
| Городские округа                                                                                    | 579   | 135                           | 36                                | 42                      | 29                                  | 100                           | 110                         | 69                          | 58                                |
| Городские округа с внутригородским делением                                                         | 3     | -                             | -                                 | -                       | 1                                   | 1                             | 1                           | -                           | -                                 |
| Внутригородские районы                                                                              | 19    | -                             | -                                 | -                       | 3                                   | 9                             | 7                           | -                           | -                                 |
| Внутригородские территории (внутригородские муниципальные образования) города федерального значения | 267   | 146                           | 111                               | 10                      | -                                   | -                             | -                           | -                           | -                                 |
| Городские поселения                                                                                 | 1142  | 291                           | 147                               | 96                      | 29                                  | 222                           | 55                          | 158                         | 144                               |
| Сельские поселения                                                                                  | 13992 | 2518                          | 541                               | 1666                    | 1241                                | 3593                          | 588                         | 2628                        | 1217                              |

\* Без учёта статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям

Состояние территориальной организации местного самоуправления в новых регионах рассмотрим на примере Донецкой Народной Республики. На территории республики действует закон от 31.03.2023 № 438-ІІНС «Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ», согласно которому сформированы следующие муниципальные образования:

- 12 городских округов;
- 18 муниципальных округов [23].

Также был принят Закон Донецкой Народной Республики от 6 апреля 2023 года № 437-ІІНС «Об административно-

территориальном устройстве Донецкой Народной Республики» [21].

На территории Донецкой Народной Республики могут создаваться городские (город и посёлок городского типа) и сельские (посёлок и село) населённые пункты. «Административно-территориальными единицами Донецкой Народной Республики являются города республиканского значения и районы. Город республиканского значения может состоять из районов в городе». При этом «принятие решений по вопросам изменения административно-территориального устройства Донецкой Народной

Республики производится с учётом мнения населения, проживающего на соответствующей территории, интересы которого непосредственно затрагивают указанные решения» [21].

В ДНР «инициатива об изменении административно-территориального устройства Донецкой Народной Республики осуществляется субъектами права законодательной инициативы путём внесения соответствующего проекта закона Донецкой Народной Республики в Народный Совет Донецкой Народной Республики» [21].

### Выводы

Одной из важнейших проблем формирования местного самоуправления является выработка системы критериев для определения его экономической и социальной эффективности, учитывающая территориальные особенности и специфику муниципальных образований. В качестве таковых критериев можно выделить следующие.

Критерий 1. Фактическое равенство эффективности и результативности местного самоуправления. Этот критерий оценивает степень достижения поставленных целей и задач, а также соответствие полученных результатов затраченным ресурсам. Он включает анализ динамики социально-экономического развития муниципального образования, сравнение фактических показателей с плановыми и базисными значениями.

Критерий 2. Уровень развития муниципального образования. Этот критерий определяет степень развитости инфраструктуры,

экономического потенциала и социальной сферы муниципального образования. Он учитывает такие показатели, как численность населения, уровень безработицы, доходы населения, доступность и качество предоставляемых услуг.

Критерий 3. Затратно-результативный подход. Этот критерий сопоставляет полученные результаты развития муниципального образования с затратами на их достижение. Он включает анализ структуры и объёма расходов бюджета, эффективности использования бюджетных средств и привлечения дополнительных источников финансирования.

Критерий 4. Внутренняя эффективность муниципального управления. Этот критерий оценивает эффективность организации управления сотрудниками органов власти и успешность процесса управления. Он включает анализ кадровой политики, профессионализма и квалификации персонала, а также оценку системы мотивации и стимулирования сотрудников.

Таким образом, система критериев для определения экономической и социальной эффективности функционирования местного самоуправления, разработанная с учётом территориальных особенностей и специфики муниципальных образований, может помочь оценить степень достижения ключевых управленческих целей, таких как социальное, экономическое и правовое развитие муниципальных образований, а также развития данной сферы как важного государственного института.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Шугрина Е.С. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Высшая школа государственного управления. Калининград: Полиграфычъ, 2023. 336 с.

- 2.** Коркунов Н.М. Русское государственное право. Санкт Петербург, 1909. Т. 2. 489 с.
- 3.** Лазаревский Н.И. Конституция 20-го февраля // Право. 1906. № 8. С. 653-662.
- 4.** Булигенова Д.А. Теоретические основы местного самоуправления // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2013. № 10. С. 82-86. EDN RPJTGX.
- 5.** Мельников И.А. Реформирование местного самоуправления – демократические преобразования России // Наука. Культура. Общество. 2016. № 2. С. 71-78.
- 6.** Меньшиков М.С. Роль и значение органа местного самоуправления по повышению уровня и качества жизни населения в регионе // Бюллетень науки и практики. 2021. № 5. С. 335-342.
- 7.** Овчинников И.И. Местное самоуправление в Российской Федерации (теоретические, исторические и правовые аспекты): монография. Москва: Консалтбанкир, 2018. 186 с.
- 8.** Соловьёв С.Г. Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований: Сборник трудов XX научно-практической конференции, Миасс, 28 апреля 2023 года. Миасс: Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), 2023. 158 с. EDN EDJZVN.
- 9.** Упоров И.В. Институт местного самоуправления в контексте законодательных изменений в постсоветской России // Наукосфера. 2024. № 7-2. С. 80-85. DOI 10.5281/zenodo.13132771. EDN XAPWNF.
- 10.** Усманова Р.М. К вопросу о взаимодействии территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления // Конституционно-правовое развитие современной России: тенденции, приоритеты, проблемы: материалы Международной научно-практической конференции, Уфа, 04-05 июня 2021 года / Администрация Главы Республики Башкортостан, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан», Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Уфа: Казенное предприятие Республики Башкортостан Издательство «Мир печати», 2022. С. 257-264. EDN LCNZMZ.
- 11.** Чихладзе Л.Т. Местное самоуправление на современном этапе: форма народовластия, уровень публичной власти или форма управления на муниципальных территориях. В поисках сущности содержания понятия // Уральский Форум конституционалистов: Материалы Девятого форума, Екатеринбург, 02-07 октября 2023 года. Екатеринбург: Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева, 2024. С. 89-98. EDN RSEBFX.
- 12.** Эскиев М.А. Структура органов местного самоуправления // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сб. ст. по материалам XII Международной научно-практической конференции «Молодой исследователь: вызовы и перспективы». № 10(12). Москва: Изд-во «Интернаука», 2016. С. 397-401.
- 13.** Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution>.

- 14.** Обобщих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (последняя редакция) [принят Государственной Думой 28 августа 1995 года № 154-ФЗ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7642/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/).
- 15.** Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/20035>.
- 16.** О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) [одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года № 5-ФКЗ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428188/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/).
- 17.** О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) [одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года № 6-ФКЗ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428184/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/).
- 18.** О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) [одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года № 7-ФКЗ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428185/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/).
- 19.** О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) [одобрен Государственной Думой 3 октября 2022 года № 8-ФКЗ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428186/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/).
- 20.** О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике: Закон от 14.08.2023 г. № 468-ІІНС [Принят Постановлением Народного Совета 14 августа 2023 года] // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zl1468.pdf>.
- 21.** Об административно-территориальном устройстве Донецкой Народной Республики: Закон от 31.03.2023 г. № 437-ІІНС [Принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года] // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zl1437.pdf>.
- 22.** Количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm>.
- 23.** Об образовании на территории Донецкой Народной Республики городских и муниципальных округов, установлении их границ: Закон от 31.03.2023 г. № 438-ІІНС [Принят Постановлением Народного Совета 31 марта 2023 года] // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zl1438.pdf>.

#### *Информация об авторах*

Елена Владимировна Кислюк – кандидат наук по государственному управлению, доцент, проректор

Марина Алексеевна Константинова – младший научный сотрудник молодежной лаборатории исследования территориального развития

## REFERENCES

1. Shugrina, E.S. (2023). Fundamentals of local self-government. The desktop book of a deputy and a municipal employee: a textbook; Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Higher School of Public Administration. Kaliningrad: Polygrafich, 336 p. (In Russ.)
2. Korkunov, N.M. (1909). Russian State Law. St. Petersburg. Vol. 2. 489 p. (In Russ.)
3. Lazarevsky, N.I. (1906). Constitution of February 20th // Law. 8. Pp. 653-662. (In Russ.)
4. Buligenova, D.A. (2013). Theoretical foundations of local self-government // State and municipal management in the 21st century: theory, methodology, practice. 10. Pp. 82-86. EDN RPJTGX. (In Russ.)
5. Melnikov, I.A. (2016). Reforming local self-government – democratic transformations of Russia // Science. Culture. Society. 2. Pp. 71-78. (In Russ.)
6. Menshikov, M.S. (2021). The role and importance of local self-government bodies in improving the level and quality of life of the population in the region // Bulletin of Science and Practice. 5. Pp. 335-342. (In Russ.)
7. Ovchinnikov, I.I. (2018). Local self-government in the Russian Federation (theoretical, historical and legal aspects): monograph. Moscow: Consultbankir. 186 p. (In Russ.)
8. Solovyov, S.G. (2023). Socio-economic, institutional, legal, cultural and historical components of the development of municipalities: Proceedings of the XX Scientific and Practical Conference, Miass, April 28, 2023. Miass: South Ural State University (National Research University). 158 p. EDN EDJZVH. (In Russ.)
9. Uporov, I.V. (2024). Institute of local self-government in the context of legislative changes in post-Soviet Russia // Naukosphere. 7-2. Pp. 80-85. DOI 10.5281/zenodo.13132771. EDN XAPWNF. (In Russ.)
10. Usmanova, R.M. (2022). On the issue of interaction of territorial public self-government with local self-government bodies // Constitutional and legal development of modern Russia: trends, priorities, problems: materials of the International Scientific and Practical Conference, Ufa, June 04-05, 2021 / Administration of the Head of the Republic of Bashkortostan, Bashkir Academy of Public Administration and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, Academy of Management under the President of the Republic of Belarus, Academy of public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan. Ufa: State-owned Enterprise of the Republic of Bashkortostan, Mir Printa Publishing House. Pp. 257-264. EDN LCNZMZ. (In Russ.)
11. Chikhladze, L.T. (2024). Local self-government at the present stage: the form of democracy, the level of public authority or the form of government in municipal territories. In search of the essence of the concept // Ural Forum of Constitutionals: Proceedings of the Ninth Forum, Yekaterinburg, October 02-07, 2023. Yekaterinburg: Ural State Law University named after V.F. Yakovlev. Pp. 89-98. EDN RSEBFX. (In Russ.)
12. Eskiev, M.A. (2016). The structure of local self-government // Young researcher: challenges and prospects: collection of articles based on the materials of the XII International Scientific and Practical Conference "Young researcher: challenges and prospects". No. 10(12). Moscow, Internauka Publishing House. Pp. 397-401. (In Russ.)
13. Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 07/01/2020 // Official website of the President of the Russian Federation. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution>. (In Russ.)
14. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 154-FZ dated 28.08.1995 (last edition) [adopted

by the State Duma on August 28, 1995 No. 154-FZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7642/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/). (In Russ.)

**15.** On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ of 06.10.2003 (as amended and supplemented, intro. effective from 09/01/2024) // Official website of the President of the Russian Federation. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/20035>. (In Russ.)

**16.** On the admission of the Donetsk People's Republic to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Donetsk People's Republic: Federal Constitutional Law No. 5-FKZ dated 04.10.2022 (as amended on 25.12.2023) [approved by the State Duma on October 3, 2022 No. 5-FKZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428188/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/). (In Russ.)

**17.** On the admission of the Luhansk People's Republic to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Luhansk People's Republic: Federal Constitutional Law No. 6-FKZ dated 04.10.2022 (as amended on 25.12.2023) [approved by the State Duma on October 3, 2022 No. 6-FKZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428184/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/). (In Russ.)

**18.** On the admission of the Zaporizhzhia Region to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Zaporizhzhia Region: Federal Constitutional Law No. 7-FKZ dated 04.10.2022 (as amended on 25.12.2023) [approved by the State Duma on October 3, 2022 No. 7-FKZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428185/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/). (In Russ.)

**19.** On the admission of the Kherson Region to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation – the Kherson Region: Federal Constitutional Law No. 8-FKZ dated 04.10.2022 (as amended on 25.12.2023) [approved by the State Duma on October 3, 2022 No. 8-FKZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428186/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/). (In Russ.)

**20.** On local self-government in the Donetsk People's Republic: Law No. 468-IINS dated 08/14/2023 [Adopted by the Decree of the People's Council on August 14, 2023] // Official website of the Head of the Donetsk People's Republic. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zil468.pdf>. (In Russ.)

**21.** On the administrative-territorial structure of the Donetsk People's Republic: Law No. 437-IINS dated 03/31/2023 [Adopted by the Decree of the People's Council on March 31, 2023] // Official website of the Head of the Donetsk People's Republic. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zil437.pdf>. (In Russ.)

**22.** The number of municipalities by subjects of the Russian Federation. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm>. (In Russ.)

**23.** On the formation of urban and municipal districts on the territory of the Donetsk People's Republic, the establishment of their borders: Law No. 438-IINS dated 03/31/2023 [Adopted by the Decree of the People's Council on March 31, 2023] // Official website of the Head of the Donetsk People's Republic. URL: <https://glavadnr.ru/doc/zakony/zil438.pdf>. (In Russ.)

### *Information about the authors*

Elena V. Kislyuk – Candidate of Sciences in Public Administration, Associate Professor, Vice-Rector

Marina A. Konstantinova – junior researcher at the Youth Laboratory for Territorial Development Research.

*Вклад авторов:* все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

*Contribution of the authors:* the authors contributed equally to this article.

*The authors declare no conflicts of interests.*

Поступила в редакцию (Reserved) 11.08.2024

Поступила после рецензирования 27.09.2024

Принята к публикации (Accepted) 03.10.2024